

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

№ 3909-с-V от 18 ноября 2015 года

Настоящим Законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение национальной безопасности и эффективной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Правовая основа противодействия коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция и законы Республики Абхазия, ратифицированные международные договоры Республики Абхазия, настоящий Закон и другие нормативные правовые акты Республики Абхазия.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе, и их определения

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия и их определения:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в пункте «а» настоящей части, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции – деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, юридических и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) коррупциогенный фактор – положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность не-обоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие не-определенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

4) коррупционное правонарушение – действие (бездействие), сопряженное с коррупцией или создающее условия для коррупции, влекущее за собой ответственность, предусмотренную законодательством Республики Абхазия.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, субъектами которых являются органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, физические (в том числе иностранные граждане и лица без гражданства) и юридические лица, деятельность которых регулируется действующим законодательством.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Республике Абхазия основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества и физическими лицами;

8) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

9) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

10) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Глава 2. Полномочия органов по предупреждению и противодействию коррупции

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

1. Президент Республики Абхазия определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.

2. Совет безопасности Республики Абхазия рассматривает вопросы по предупреждению и борьбе с коррупцией.

3. Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия обеспечивает разработку и принятие законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует их исполнение органами исполнительной власти в пределах своих полномочий.

4. Кабинет Министров Республики Абхазия распределяет функции по противодействию коррупции между органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

6. Генеральный прокурор Республики Абхазия и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность иных правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные законами.

7. В случае, когда совершение правонарушений, связанных с коррупцией, влечет за собой административную или уголовную ответственность, борьбу с коррупцией в установленном законодательством порядке осуществляют правоохранительные органы.

8. Контрольная палата Республики Абхазия в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- 3) рассмотрение в органах государственной власти, органах местного самоуправления не реже одного раза в шесть месяцев вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 4) предъявление в установленном Законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 5) развитие институтов парламентского контроля за соблюдением законодательства Республики Абхазия о противодействии коррупции.

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 3) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 4) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- 5) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 6) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 7) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

8) совершенствование порядка прохождения государственной службы;

9) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

10) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

11) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

12) повышение ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

13) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Статья 8. Основные направления деятельности Совета безопасности в сфере противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности Совета безопасности в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией:

1) подготовка рекомендаций Президенту Республики Абхазия для принятия решений по вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией;

2) участие в обеспечении реализации Президентом Республики Абхазия его полномочий по определению государственной политики в области противодействия коррупции;

3) подготовка предложений по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, органах местного самоуправления.

Статья 9. Субъекты коррупционных правонарушений

1. Субъектами коррупционных правонарушений являются:

1) граждане, замещающие должности на государственной службе, в соответствии с законодательством Республики Абхазия о государственной службе;

2) депутаты органов местного самоуправления;

3) кандидаты в Президенты и Вице-президенты Республики Абхазия, доверенные лица кандидатов в Президенты Республики Абхазия;

4) кандидаты в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, их доверенные лица;

5) кандидаты в депутаты органов местного самоуправления, их доверенные лица:

6) лица, осуществляющие в установленных Законом случаях организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции на государственных предприятиях;

7) лица, получившие материальные и прочие блага, льготы и привилегии в обмен на оказание незаконного воздействия на решение должностного лица с использованием своего влияния или связей;

8) физические и юридические лица, незаконно предлагавшие или обещавшие либо передавшие должностному лицу материальные и прочие блага, льготы или привилегии, а также лица, являвшиеся посредниками в осуществлении подобных действий.

Статья 10. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений

Государственные органы и государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений:

1) о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;

2) о выборе поставщиков для государственных нужд;

3) о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;

4) в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Абхазия.

Глава 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Статья 11. Органы, уполномоченные проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия – в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия;

2) прокуратурой Республики Абхазия – в соответствии с настоящим Законом и Законом Республики Абхазия «О прокуратуре Республики Абхазия», в порядке, установленном Генеральным прокурором Республики Абхазия;

3) органом исполнительной власти в области юстиции – в соответствии с настоящим Законом, в порядке, определенном Кабинетом Министров Республики Абхазия.

2. Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов законов;

2) проектов постановлений Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия нормативного характера;

3) законов и постановлений нормативного характера Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

3. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов государственных органов, организаций, учреждений, их должностных лиц, органов местного самоуправления по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной собственности, государственной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании.

4. Орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов законов, проектов указов Президента Республики Абхазия и проектов постановлений Кабинета Министров Республики Абхазия нормативного характера, разрабатываемых органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;

2) нормативных правовых актов органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, – при проведении их правовой экспертизы.

Статья 12. Последствия антикоррупционной экспертизы

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 11 настоящего Закона (далее – заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими государственным органом, организацией, учреждением или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке государственным органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 11 настоящего Закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Статья 13. Независимая антикоррупционная экспертиза

1. Институты гражданского общества, политические партии и граждане могут в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

2. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда

в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Глава 4. Коррупционные правонарушения и ответственность за данные правонарушения

Статья 14. Коррупционные правонарушения

1. К коррупционным правонарушениям относятся:

1) вмешательство в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, предприятий и учреждений независимо от формы собственности с использованием должностного положения, в случае если это не является его компетенцией;

2) необоснованное оказание предпочтения определенным физическим и (или) юридическим лицам при принятии решения;

3) использование в личных целях привилегий при получении заемных средств, приобретение ценных бумаг, недвижимого и иного имущества с злоупотреблением должностного положения;

4) прямое или косвенное требование, получение должностным лицом материальных и прочих благ, льгот или привилегий для себя или третьих лиц в обмен на совершение того или иного действия либо отказ от совершения такого действия в связи с исполнением должностных обязанностей (полномочий) или принятие им предложения или обещания, связанного с передачей данных материальных и прочих благ, льгот или привилегий;

5) прямое или косвенное предложение, обещание или передача физическим или юридическим лицом должностному лицу материальных и прочих благ, льгот или привилегий для него или третьих лиц в обмен на совершение того или иного действия либо отказ от совершения такого действия в связи с исполнением должностных обязанностей (полномочий);

6) использование должностным лицом имущества, незаконно полученного в обмен на совершение того или иного действия либо отказ от совершения такого действия в связи с исполнением служебных обязанностей (полномочий), в целях получения прибыли для себя или третьих лиц;

7) прямое или косвенное предложение, обещание или передача материальных и прочих благ, льгот или привилегий тому или иному лицу, заявляющему об имеющейся у него возможности в обмен на определенное вознаграждение оказать незаконное влияние на решение должностного лица;

8) требование от физических и (или) юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством;

9) необоснованный отказ физическим или юридическим лицам в предоставлении информации, подлежащей предоставлению законодательством Республики Абхазия, нарушение сроков предоставления данной информации либо предоставление заведомо неполной или искаженной информации.

2. За исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, в законодательстве Республики Абхазия, регулирующем деятельность должностных лиц или устанавливающим их статус, могут быть установлены другие коррупционные правонарушения.

Статья 15. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

Граждане Республики Абхазия, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Статья 16. Ответственность граждан, замещающих должности на государственной службе

1. В случае, если коррупционное правонарушение не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, граждане Республики Абхазия, замещающие должности государственной службы, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

2. Государственный служащий, совершивший коррупционное правонарушение, по решению суда в соответствии с законодательством Республики Абхазия может быть лишен права занимать определенные должности государственной службы.

Статья 17. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Республики Абхазия.

Глава 5. Устранение последствий коррупционных правонарушений

Статья 18. Изъятие незаконно полученного имущества и возмещение стоимости незаконно полученных льгот или привилегий

Незаконно полученное должностными лицами имущество и стоимость незаконно полученных льгот или привилегий добровольно выплачиваются в пользу государства. В случае отказа должностных лиц от добровольного возвращения незаконно полученного имущества или добровольного возмещения стоимости незаконно полученных льгот или привилегий, незаконно полученное имущество или его стоимость, стоимость незаконно полученных льгот или привилегий выплачивается на основании решения суда.

Статья 19. Отмена нормативных правовых актов, принятых в результате коррупционных правонарушений

Нормативные правовые акты, принятые в результате коррупционных правонарушений, должны быть отменены решением соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления либо на основании решения суда.

Глава 6. Заключительные положения и порядок вступления в силу настоящего Закона

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2016 года.

2. Кабинету Министров Республики Абхазия и Генеральному прокурору Республики Абхазия принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего Закона.

Принят Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 4 ноября 2015 года

Р. ХАДЖИМБА, Президент Республики Абхазия

г. Сухум,

18 ноября 2015 года,

№ 3909-с-V