

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ

от 28 декабря 2009 года N 400

Об организации проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов

(с изменениями на 13 марта 2018 года)

Документ с изменениями, внесенными:

[приказом Генпрокуратуры Российской Федерации от 9 февраля 2012 года N 39;](#)
[приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133.](#)

В целях реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы, возложенных на органы прокуратуры [Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"](#) (далее - Федеральный закон N 172-ФЗ) и [ст.9.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#), руководствуясь [п.1 ст.17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#),

приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам Главного управления и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, прокурорам субъектов Российской Федерации, прокурорам городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в пределах компетенции:

1.1. Обеспечить в соответствии с [Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ](#) и [ст.9.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, внесение требований либо направление заявлений в суд о признании недействующими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения из них коррупциогенных факторов, а также принимать меры к надлежащему исполнению требований прокурора и осуществлению надзора за исполнением судебных решений.

1.2. Осуществить организационные мероприятия, направленные на реализацию полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее - полномочия), в том числе возложить эти обязанности на конкретных работников; издать необходимые организационно-распорядительные документы.

Проводить межведомственные совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и организаций федерального уровня, обладающих правом нормотворчества, - Центрального банка Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Государственной корпорации по атомной

энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" (далее - федеральные органы и организации), их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#).

1.3. Инициировать внесение изменений в законодательные акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях установления процедуры представления в органы прокуратуры для соответствующей проверки принятых нормативных правовых актов.

1.4. При реализации полномочий наладить взаимодействие с иными субъектами антикоррупционной экспертизы, в том числе проводящими независимую экспертизу на коррупциогенность в порядке, предусмотренном [Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов](#), утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96](#).

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#).

1.5. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта (далее - требование) указывать конкретные предложения о способе устранения коррупциогенных факторов: внесение изменений в нормативный правовой акт, отмена нормативного правового акта (или его отдельных норм), разработка и принятие иного нормативного правового акта, устраняющего коррупциогенный фактор.

1.6. Руководителям органов прокуратуры лично участвовать в заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации или представительных органов местного самоуправления при рассмотрении требований.

Обеспечить рассмотрение требований, направленных в иные органы государственной власти и местного самоуправления, организации и должностным лицам, с участием представителей прокуратуры.

При рассмотрении требований занимать активную позицию, разъяснять негативные последствия практики правоприменения нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

1.7. В случае отклонения требований использовать право на обращение в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Обеспечить участие наиболее подготовленных работников в рассмотрении судом заявлений о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.8. Организовать учет и проведение проверок по обращениям, поступившим в органы прокуратуры согласно ч.5 [ст.3 Федерального закона N 172-ФЗ](#).

1.9. Обеспечить гласность в деятельности органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в том числе с использованием сети Интернет, организовать информационный обмен с общественными организациями и объединениями.

1.10. Продолжить практику информирования соответствующих органов и должностных лиц о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, не относящихся к категории актов, установленных ч.2 [ст.3 Федерального закона N 172-ФЗ](#), а также в проектах нормативных правовых актов.

2. При проведении экспертизы руководствоваться [методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов](#), утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96](#).

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#).

3. Учитывать, что антикоррупционная экспертиза в соответствии с установленной компетенцией проводится органами прокуратуры в отношении нормативных правовых актов, принятых поднадзорными им федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами и организациями, органами местного самоуправления и их должностными лицами по вопросам, предусмотренным ч.2 [ст.3 Федерального закона N 172-ФЗ](#).

(Пункт в редакции [приказа Генпрокуратуры Российской Федерации от 9 февраля 2012 года N 39](#).

4. При реализации полномочий осуществлять учет нормативных правовых актов по вопросам, определенным п.2 [ст.3 Федерального закона N 172-ФЗ](#), и вести реестр изученных актов, внесенных требований, а также результатов рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства заявлений прокурора.

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#).

5. Установить, что нормативные правовые акты подлежат изучению в соответствующих органах прокуратуры не позднее одного года со дня принятия.

При наличии оснований, в том числе по результатам анализа практики применения нормативного правового акта, прокурор проводит антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта независимо от указанного срока.

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#).

6. Начальникам управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, прокурорам субъектов Российской Федерации и приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур, начальнику отдела надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции Главной военной прокуратуры о практике реализации полномочий, установленных [ст.9.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#), о проделанной работе и проблемных вопросах при осуществлении полномочий информировать управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отражая соответствующие сведения в докладной записке, предусмотренной подпунктом 9 [пункта 6 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 N 454 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции"](#).

(Абзац в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

В докладной записке отражать в том числе информацию о результатах рассмотрения поступивших в органы прокуратуры заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

(Абзац дополнительно включен [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#))

По итогам года в качестве приложения к указанной докладной записке в электронном виде представлять реестр нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, содержащих (содержавших) коррупциогенные факторы.

(Абзац дополнительно включен [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#))

7. Управлению по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции:

7.1. Проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов и организаций во взаимодействии с правовым управлением, при необходимости - с другими заинтересованными подразделениями и (или) Университетом Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

(Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

7.2. В случае отклонения федеральными органами и организациями требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации готовить соответствующие заявления в суд с участием управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

(Абзац в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

Осуществлять представительство Генеральной прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах соответствующих заявлений.

7.3. Участвовать в судебном заседании в случае обжалования в суд требования, внесенного Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

По указанию Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя, курирующего деятельность управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском судопроизводстве, обеспечивать участие в судебных заседаниях работников указанного подразделения.

7.4. Каждое полугодие во взаимодействии с Университетом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правовым управлением и управлением по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе анализировать практику реализации органами прокуратуры полномочий и состояние прокурорского надзора в этой сфере. Итоги обобщений использовать при подготовке информационно-аналитических документов. (Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

7.5. Совместно с Главным организационно-аналитическим управлением, Главным управлением обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры, Главным управлением кадров, Университетом Генеральной прокуратуры Российской Федерации разрабатывать соответствующие предложения об изменении статистической отчетности о результатах деятельности прокуроров, о программном обеспечении, обучении прокурорских работников, которым поручено осуществление полномочий. (Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

8. Утвердить типовые формы бланка "Требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного(ых) коррупциогенного(ых) фактора(ов)" (приложение N 1), реестра "Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы" (приложение N 2), реестра нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащих (содержавших) коррупциогенные факторы (приложение N 3). (Пункт в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133](#)).

9. Приказ опубликовать в журнале "Законность".

10. Контроль за исполнением приказа возложить на первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Буксмана А.Э.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур, ректору Университета Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

(Абзац в редакции, введенной в действие [приказом Генпрокуратуры России от 13 марта](#)

2018 года N 133.

Генеральный прокурор
Российской Федерации
действительный государственный
советник юстиции
Ю.Я.Чайка

Бланк "Требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного(ых) коррупциогенного(ых) фактора(ов)" предыдущей редакции считается приложением N 1 настоящей редакции - [приказ Генпрокуратуры России от 13 марта 2018 года N 133.](#)

Приложение N 1. Требование об изменении нормативного
правового акта с целью исключения выявленного(ых)
коррупциогенного(ых) фактора(ов)

Приложение N 1
к приказу Генерального прокурора
Российской Федерации
от 28 декабря 2009 года N 400

В _____

Требование об изменении нормативного правового акта с
целью исключения выявленного(ых) коррупциогенного(ых)
фактора(ов)

г. (пос.) _____ " _____ " _____ г.

Проведенной антикоррупционной экспертизой _____

_____ (наименование нормативного правового акта)

установлено, что _____

(излагаются со ссылкой на методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов выявленные коррупциогенные факторы, наступившие и возможные последствия правоприменения нормативного правового акта).

На основании изложенного, руководствуясь [ст.9.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#),

ТРЕБУЮ:

Внести изменения в _____

(наименование нормативного правового акта)

путем _____

(излагается способ устранения выявленных коррупционных факторов).

Требование подлежит обязательному рассмотрению _____

(в зависимости от органа (должностному лицу), в который (которому) вносится требование, указывается порядок рассмотрения требования, установленный ч.3 [ст.9.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"](#)).

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор (заместитель прокурора) _____

(должность, классный чин, Ф.И.О.)

(подпись)

Приложение N 2. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы

Приложение N 2
к приказу Генерального прокурора
Российской Федерации
от 28 декабря 2009 года N 400
(Дополнительно включено
[приказом Генпрокуратуры России
от 13 марта 2018 года N 133](#))

Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы

| № п/п | Фамилия, имя, отчество или организационно-правовая форма и | Дата подготовки заключения | Наименование нормативного правового акта, проекта нормативного | Коррупционные факторы, которые были выявлены в | Результаты рассмотрения заключения независимой антикоррупционной | Исходящий номер и дата ответа, направленного |
|-------|--|----------------------------|--|--|--|--|
|-------|--|----------------------------|--|--|--|--|

| | полное наименование независимого эксперта, подготовившего заключение | | правового акта, проекта иного документа (концепции и технического задания на законопроект, официального отзыва или заключения), в отношении которых проводилась независимая антикоррупционная экспертиза | ходе независимой антикоррупционной экспертизы | экспертизы | независимому эксперту |
|--|--|--|--|---|------------|-----------------------|
| | | | | | | |

Копия заключения обязательно должна прилагаться к данной таблице.

Коррупциогенные факторы указываются в соответствии с [методикой](#), утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96](#).

В данной графе указывается, что высказанные в заключении замечания учтены, не учтены или учтены частично.

За исключением случаев, когда на основании [части 3 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"](#) ответ независимому эксперту не направлялся.

Приложение N 3. Реестр нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащих (содержавших) коррупциогенные факторы

Приложение N 3
к приказу Генерального прокурора
Российской Федерации
от 28 декабря 2009 года N 400
(Дополнительно включено
[приказом Генпрокуратуры России
от 13 марта 2018 года N 133](#))

Реестр нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащих (содержавших) коррупциогенные факторы

| N п/п | Наименование органа, издавшего нормативный правовой акт, реквизиты и наименование нормативного правового акта | Нормы, содержащие (содержавшие) коррупциогенный фактор | Наименование коррупциогенного фактора | Меры прокурорского реагирования | Результаты рассмотрения требований прокурора |
|----------|---|--|---|---------------------------------------|---|
| | | | | | |

Редакция документа с учетом
изменений и дополнений подготовлена
АО "Кодекс"