

Заключение
по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Независимый эксперт

Попов Владимир Викторович

(аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации (Свидетельство от 21 июня 2017 г. № 2751) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов)

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза **распоряжения Департамента торговли и услуг города Москвы от 02 июня 2017 г. № 170 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку надмогильных сооружений, требований к выполнению работ по установке надмогильных сооружений и контролю за их соблюдением»** (далее – **Распоряжение № 170**).

В представленном Распоряжении № 170 выявлен коррупциогенный фактор.

Распоряжение Департамента торговли и услуг города Москвы от 02 июня 2017 г. № 170 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку надмогильных сооружений, требований к выполнению работ по установке надмогильных сооружений и контролю за их соблюдением» принято за пределами компетенции. Принятие подобного рода нормативных правовых актов не входит в компетенцию Департамента торговли и услуг, поскольку это усматривается из толкования соответствующих нормативных предписаний.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 5 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 54 «Устав города Москвы», органами исполнительной власти города Москвы являются отраслевые, функциональные и территориальные органы исполнительной власти. К числу органов исполнительной власти города Москвы относится Департамент торговли и услуг, который, (в соответствии с подпунктами 1.5, 6.1 Приложения к постановлению Правительства Москвы от 21 февраля 2006 г. № 112-ПП «О Регламенте Правительства Москвы») в целях осуществления исполнительно-распорядительной, контрольной и координирующей деятельности, в пределах своей компетенции издаёт распорядительные документы: распоряжения и (или) приказы.

Однако, к числу таких документов (распоряжения и (или) приказы) не следует относить те из них, которые содержат нормативные правовые предписания (нормы права). Это вытекает из толкования пункта 4 подпункта 4.17 Положения о Департаменте торговли и услуг города Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 18 января 2011 г. № 9-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте торговли и услуг города Москвы»:

«4. Департамент разрабатывает и вносит в установленном порядке на рассмотрение Мэра Москвы и Правительства Москвы проекты законов города Москвы и

проекты правовых актов Мэра Москвы и Правительства Москвы по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Департамента, в том числе:...

4.17. Об организации похоронного дела, в том числе о порядке деятельности общественных кладбищ, вероисповедальных кладбищ (по согласованию с соответствующими религиозными объединениями), воинских кладбищ, военных мемориальных кладбищ, крематориев города Москвы...».

Вместе с тем, из наименования и текста Распоряжения № 170 усматривается то, что для этого правового акта характерны признаки нормативности. Об этом свидетельствуют формулировки: «Об утверждении порядка выдачи разрешений...» (наименование Распоряжения № 170); «Настоящий порядок определяет процедуру рассмотрения...» (Приложение 1 к Распоряжению № 170) и другие. Таким образом, Распоряжение № 170 носит нормативный характер, так как распространяется на неопределённый круг лиц (неперсонифицирован) и неопределённое число случаев, связанных с порядком выдачи разрешений на установку надмогильных сооружений, требований к выполнению работ по установке надмогильных сооружений и не может быть издан Департаментом торговли и услуг города Москвы ввиду отсутствия у него полномочий на издание правовых актов нормативного содержания.

Исходя из изложенного выше полагаю, что факт принятия Распоряжения № 170 является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора

ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

Распоряжение Департамента торговли и услуг города Москвы от 02 июня 2017 г. № 170 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку надмогильных сооружений, требований к выполнению работ по установке надмогильных сооружений и контролю за их соблюдением» отменить и инициировать его издание в соответствии с требованиями Регламента Правительства Москвы, утверждённого постановлением Правительства Москвы от 21 февраля 2006 г. № 112-ПП «О Регламенте Правительства Москвы».

« ____ » марта 2018 г. _____ В.В. Попов

Mail: VPopov104@yandex.ru
Тел.: 8-909-238-70-26