

ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА

независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (аккредитация распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23

Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235

Электронная почта: gka_kur@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

проекта постановления Администрации Курской области «О порядке проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области»

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее – Проект)

(сокращение)

В представленном Проекте выявлены коррупциогенные факторы¹.

1. Положения пункта 2 Раздела I «Общие положения» Порядка проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области, предлагаемого к утверждению рассматриваемым Проектом (далее – Порядок):

«2. Торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области проводятся комитетом по управлению имуществом Курской области (далее - организатор аукциона) в соответствии с настоящим Порядком на основании обращения комитета по тарифам и ценам

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Курской области о необходимости проведения указанных торгов.»

содержат коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

1) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «Ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 (опубликована – «Собрание законодательства РФ», 08.03.2010г., №10, ст. 1084, (далее – Методика)), а именно, отсутствие описания административной процедуры по обращению комитета по тарифам и ценам Курской области о необходимости проведения указанных торгов. Проектом предусматривается проведение торгов на основании обращения комитета по тарифам и ценам Курской области, однако, содержание данного обращения, как и его форма не раскрывается;

2) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики), а именно отсутствие сроков проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области организатором аукциона, а также отсутствие сроков для направления обращения комитета по тарифам и ценам Курской области с даты установления базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенных комитетом по тарифам и ценам Курской области в соответствии с приказом ФАС России от 15 августа 2016 года №1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1) дополнить Порядок положениями, содержащими описание административной процедуры по обращению комитета по тарифам и ценам Курской области о необходимости проведения указанных торгов;

2) дополнить Порядок положениями, содержащими сроки сроков проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Курской области организатором аукциона, а также сроками для направления обращения комитета по тарифам и ценам Курской области с даты установления базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенных комитетом по тарифам и ценам Курской области в соответствии с приказом ФАС России от 15 августа 2016 года №1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

2. Ч.2 п.15 Раздела II. «Требования к участникам аукциона» Порядка:

«Организатор аукциона, комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника аукциона требованиям, указанным в подпунктах «а» - «г» пункта 14 настоящего Порядка, у органов государственной власти и иных органов, либо посредством обращения к открытым информационным ресурсам, размещаемым в информационно-коммуникационной сети «Интернет».»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного

самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе запрашивать». Организатор аукциона и комиссия тем самым получают возможность трактовки своего права как возможности, а не обязанности совершения определенных действий, направленных на проверку соответствия участника аукциона устанавливаемым требованиям. Данное положение определяет процедуру проверки соответствия участника аукциона как необязательную, проводимую избирательно, что при наличии заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: слова «Организатор аукциона, комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника аукциона требованиям, указанным в подпунктах «а» - «г» пункта 14 настоящего Порядка, у органов государственной власти и иных органов, либо посредством обращения к открытым информационным ресурсам, размещаемым в информационно-коммуникационной сети «Интернет»» заменить словами «Организатор аукциона, комиссия осуществляют проверку соответствия участника аукциона требованиям, указанным в подпунктах «а» - «г» пункта 14 настоящего Порядка, посредством запроса информации и (или) документов у органов государственной власти и иных органов, либо посредством обращения к открытым информационным ресурсам, размещаемым в информационно-коммуникационной сети «Интернет»».

3. Ч.1 п.27 Раздела IV «Извещение о проведении аукциона. Документация об аукционе» Порядка:

«27. Организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона. Внесение изменений в извещение о проведении аукциона осуществляется организатором аукциона не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе принять решение». Организатор аукциона тем самым получает возможность трактовки своего права как возможности, а не обязанности актуализировать сведения о предстоящих торгах в случае их изменения, что при наличии заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: слова «27. Организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона. Внесение изменений в извещение о проведении аукциона осуществляется организатором аукциона не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается» заменить словами «27. В случае изменения информации, указанной в извещении о проведении аукциона, Организатор аукциона принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона. Внесение изменений в извещение о проведении аукциона осуществляется организатором аукциона не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.».

4. Ч.1 п.28 Раздела IV «Извещение о проведении аукциона. Документация об аукционе» Порядка:

«28. Заявитель вправе направить организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение 2 рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор аукциона обязан направить разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к организатору аукциона не позднее чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. В течение 1 рабочего дня со дня направления разъяснения положений документации об аукционе по запросу заявителя такое разъяснение должно быть размещено организатором аукциона на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заявителя, от которого поступил запрос.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе направить». Использование формулировки «вправе» является диспозитивной нормой, устанавливающей возможность совершения заявителем действий в отношении Организатора аукциона.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: слова «28. Заявитель вправе направить организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе.» заменить словами «28. В случае необходимости получения разъяснений положений документации об аукционе Заявитель направляет организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе.»

5. Ч.2 п.28 Раздела IV «Извещение о проведении аукциона. Документация об аукционе»
Порядка:

«Организатор аукциона (в том числе в соответствии с запросом заявителя) вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение 1 рабочего дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте в порядке, установленном для размещения извещения о проведении аукциона, и в течение 2 рабочих дней направляются всем заявителям, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы между днем размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе, и днем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было не менее 20 дней.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе принять решение». Организатор аукциона тем самым получает возможность трактовки своего права как возможности, а не обязанности актуализировать сведения о предстоящих торгах в случае их изменения, что при наличии заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: слова «Организатор аукциона (в том числе в соответствии с запросом заявителя) вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.» заменить словами «В случае изменения сведений,

указанных в документации об аукционе, Организатор аукциона принимает решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.».

6. П.32 Раздела V «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Порядка:

«32. Заявитель вправе по собственной инициативе представить организатору аукциона копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке (при этом выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона).»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе по собственной инициативе представить». Использование формулировки «вправе» является диспозитивной нормой, устанавливающей возможность совершения заявителем действий в отношении Организатора аукциона.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: слова «32. Заявитель вправе по собственной инициативе представить организатору аукциона копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке (при этом выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона).» заменить словами «32. Допускается предоставление Заявителем организатору аукциона копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, заверенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке (при этом выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона).».

7. П. 33 Раздела V «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Порядка:

«33. Заявитель вправе подать не более 1 заявки на участие в аукционе в отношении предмета аукциона. Представление этой заявки подтверждает согласие заявителя с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе

подать». Использование формулировки «вправе» является диспозитивной нормой, устанавливающей возможность совершения заявителем действий в отношении Организатора аукциона.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается: слова «33. Заявитель вправе подать не более 1 заявки на участие в аукционе в отношении предмета аукциона. Представление этой заявки подтверждает согласие заявителя с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.» заменить словами «33. Заявитель подает не более 1 заявки на участие в аукционе в отношении предмета аукциона. Представление этой заявки подтверждает согласие заявителя с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.».

8. П. 36 Раздела V «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Порядка:

«36. Заявитель, подавший заявку на участие в аукционе, вправе ее отозвать в любое время до окончания срока подачи таких заявок.»

содержит коррупционный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «вправе ее отозвать». Использование формулировки «вправе» является диспозитивной нормой, устанавливающей возможность совершения участником аукциона действий в отношении Организатора аукциона.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается: слова «36. Заявитель, подавший заявку на участие в аукционе, вправе ее отозвать в любое время до окончания срока подачи таких заявок.» заменить словами «36. В случае отказа от участия в аукционе Заявитель, подавший заявку на участие в аукционе, направляет Организатору аукциона соответствующее уведомление об отзыве заявки на участие в аукционе.».

«13» мая 2017 г.

(подпись независимого эксперта)

К.А. Галушко

(инициалы, фамилия независимого эксперта)