

**ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА**

независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (аккредитация распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23

Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235

Электронная почта: gka\_kur@mail.ru

Временно исполняющему обязанности  
председателя комитета по тарифам и ценам  
Курской области

А.В. Карнаушко

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы  
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,  
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской  
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,  
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

**проекта административного регламента комитета по тарифам и ценам Курской области по исполнению государственной функции «Осуществление контроля, регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых цен (тарифов, наценок, надбавок, платы, ставок и тому подобного), отнесенных к компетенции комитета по тарифам и ценам Курской области, а также за стандартами раскрытия информации»**

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее – Проект)

(сокращение)

1. Пункт 2 части 1 подраздела 3 раздела III Требования к порядку осуществления государственного контроля (надзора) Проекта

«2) в случае необходимости при проведении проверки, указанной в подпункте 1 настоящего пункта, получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки **может быть приостановлено** председателем комитета (заместителем председателя комитета) на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается;»<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее - Методика), а именно содержит формулировку «может быть приостановлено председателем комитета (заместителем председателя комитета) на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) должностным лицом определенных действий.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: определение компетенции по формуле "вправе" исключить и изложить положения указанного пункта в редакции без формулы «вправе»:

«2) в случае необходимости получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия по решению председателя комитета (заместителя председателя комитета) проведение проверки приостанавливается на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.»

## 2. Пункт 4 части 1 подраздела 3 раздела III Требования к порядку осуществления государственного контроля (надзора) Проекта

«4) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки **может быть продлен** председателем комитета путем издания приказа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен председателем комитета», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) должностным лицом определенных действий.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: определение компетенции по формуле "вправе" исключить и изложить положения указанного пункта в редакции без формулы «вправе»:

«4) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки продлевается председателем комитета путем издания приказа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на пятьдесят часов, микропредприятий не более чем на пятнадцать

часов.».

3. Часть 5 пункта 3.1 подраздела 3 Раздела III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме Проекта

«5. При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ, уполномоченными должностными лицами комитета может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении комитета, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований комитета. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит формулировку «уполномоченными должностными лицами комитета может быть проведена предварительная проверка поступившей информации», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, заключающегося в предоставлении возможности совершения (не совершения) должностным лицом определенных действий.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается: определение компетенции по формуле "вправе" исключить и изложить положения указанного пункта в редакции без формулы «вправе»:

«5. При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ, уполномоченными должностными лицами комитета проводится предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении комитета, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований комитета. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.»

4. Пункт 1 подраздела 4 раздела III Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме Проекта

«1. Основанием для начала административной процедуры по систематическому наблюдению и анализу в установленной сфере деятельности являются соответственно осуществление государственного регулирования тарифов (путем принятия нормативных правовых актов об установлении тарифов для регулируемых организаций) и наступление сроков раскрытия информации, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством РФ в соответствующих сферах деятельности.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики). По тексту пункта отсутствуют предусмотренные Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (утв. постановлением Администрации Курской области от 29 сентября 2011 г. N 473-па) четкие основания для начала административной процедуры осуществления государственного контроля (надзора) посредством систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации. Отсутствие требований к изданию дополнительного распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора) согласно пункту 20 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) (утв. постановлением Правительства РФ от 27 июня 2013 г. N 543) установлено только для систематического наблюдения и анализ за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики или в сфере теплоснабжения.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается дополнить содержание пункта положениями об утверждении перечня субъектов, подлежащих осуществлению государственного контроля (надзора) посредством систематического наблюдения и анализа, а также, например, графика осуществления государственного контроля (надзора) посредством систематического наблюдения и анализа с указанием конкретных или относительных сроков проведения контрольных мероприятий с указанием ответственных лиц.

5. Пункт 4 подраздела 4 раздела III Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме Проекта

«4. Систематическое наблюдение и анализ за соблюдением стандартов раскрытия информации в установленной сфере деятельности проводятся в отношении подконтрольных субъектов лицами, являющимися уполномоченными по делам об установлении тарифов для подконтрольных субъектов, что не требует издания дополнительного распоряжения или приказа председателя комитета (заместителя председателя комитета), по истечении сроков раскрытия информации, установленных стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством РФ в соответствующих сферах деятельности.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления

или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики). По тексту пункта отсутствуют предусмотренные Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (утв. постановлением Администрации Курской области от 29 сентября 2011 г. N 473-па) чёткие указания на содержание каждого административного действия в соответствии с пунктами 24-29 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) (утв. постановлением Правительства РФ от 27 июня 2013 г. N 543).

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора содержание пункта следует дополнить положениями пунктов 24-29 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) (утв. постановлением Правительства РФ от 27 июня 2013 г. N 543). Например:

«4.1. При осуществлении государственного контроля (надзора) в части соблюдения стандартов раскрытия информации орган государственного контроля (надзора) рассматривает ходатайство организации коммунального комплекса в течение 30 рабочих дней со дня поступления ходатайства.

4.2. Основаниями для подачи ходатайства являются:

а) изменения налогового законодательства Российской Федерации, требований бухгалтерского учета и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности, касающиеся форм документов налоговой, бухгалтерской и (или) финансовой отчетности, бухгалтерского учета;

б) изменения структуры юридического лица, не связанные с преобразованием (реорганизацией);

в) технологические и технические изменения осуществления регулируемой деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя.

4.3. Ходатайство подписывается руководителем или заместителем руководителя юридического лица, индивидуальным предпринимателем и подается вместе с документами (подлинниками или заверенными копиями) в соответствующий орган государственного контроля (надзора) за 45 дней до установленного срока предоставления информации.

4.4. Ходатайство содержит:

а) сведения о юридическом лице (наименование и местонахождение) или индивидуальном предпринимателе (фамилия, имя, отчество и место жительства (место пребывания));

б) требование об изменении применения указанным в ходатайстве юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации;

в) перечень прилагаемых документов (при необходимости).

4.5. В случае несоблюдения указанного в пункте 4.3 настоящего подраздела срока и (или) отсутствия оснований для обращения с ходатайством орган государственного контроля (надзора) в течение 10 рабочих дней со дня поступления ходатайства направляет юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) уведомление о возврате ходатайства с указанием причин возврата.

4.6. По результатам рассмотрения ходатайства орган государственного контроля (надзора) в срок (указать) принимает решение о его удовлетворении либо об отказе в его удовлетворении.

Решение об удовлетворении ходатайства принимается в случае, если любое из указанных в основаниях для подачи ходатайства изменений повлечет изменение формы и (или) периодичности предоставления информации. Решение об удовлетворении ходатайства является основанием для принятия комитетом решения об изменении применения утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации.

Решение об отказе в удовлетворении ходатайства принимается в случае, если любое из указанных в основаниях для подачи ходатайств изменений повлечет изменение состава и (или) порядка предоставления информации либо если изменение в структуре формы и (периодичности) предоставления информации будет признано необоснованным.

Копия принятого решения направляется юридическому лицу, индивидуальному

предпринимателю в течение 5 рабочих дней со дня его принятия.».

б. Пункт 9 подраздела 4 раздела III Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме Проекта

«9. Результатом осуществление государственного контроля (надзора) в форме систематического наблюдения и анализа является составление отчетов, указанных в пункте 5 настоящего подраздела.

Информация, полученная посредством проведения систематического наблюдения и анализа, используется комитетом при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) и контроля в установленных сферах.»

содержит коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики). По тексту пункта отсутствуют предусмотренные Правилами разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (утв. постановлением Администрации Курской области от 29 сентября 2011 г. N 473-па) четкие указания на результат административной процедуры в случае установления и фиксации с отчете информации о выявлении признаков нарушений с указанием сроков осуществления таких действий.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора содержание пункта следует дополнить положениями о результатах административной процедуры, наступающих в случае выявления нарушений. Например:

«В случае выявления нарушений уполномоченными по делам об установлении тарифов для подконтрольных субъектов принимаются следующие меры:

- а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.».

Также дополнить положения сроками осуществления указанных процедур.

«23» декабря 2018 г.

К.А. Галушко  
(инициалы, фамилия независимого эксперта)