

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
Южно-Российский государственный политехнический  
университет (НПИ) имени М. И. Платова**

## **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**Учебно-методическое пособие для практических  
занятий и самостоятельной  
работы студентов**

**Новочеркасск  
ЮРГПУ (НПИ)  
2017**

УДК 343.35 (076.5)  
ББК 628.3 я 73  
Е 42

**Рецензент** – кандидат исторических наук, доцент, заведующая кафедрой «Публично-правовые дисциплины» Л.П. Кетова

**Езыкян В.И.**

**Антикоррупционная экспертиза:** учебно-методическое пособие для практических занятий и самостоятельной работы студентов / Южно-Российский государственный политехнический университет (НПИ) имени М. И. Платова. - Новочеркасск: ЮРГПУ (НПИ), 2017. – 61с.

В пособии представлены теоретические вопросы и практические задания студентам для получения навыков по производству антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) их проектов с целью выявления коррупциогенных факторов. Рассматривается значение антикоррупционной экспертизы в системе противодействия коррупции.

Пособие предназначено для самостоятельной работы и подготовке к практическим занятиям при изучении дисциплины «Антикоррупционная экспертиза» студентами, обучающимися по программе бакалавриата направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция государственно-правовой направленности, очной формы обучения, набор 2014, 2015, 2016 годы и заочной формы обучения, набор 2013, 2014, 2015, 2016 гг.

УДК 343.35 (076.5)  
ББК 628.3 я 73

©Южно-Российский государственный  
политехнический университет (НПИ)  
имени М.И. Платова, 2017

## 1. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ НАИМЕНОВАНИЕ И ОБЪЕМ В ЧАСАХ

№	Наименование тем занятий	Кол-во часов. Дневная форма обучения	Кол-во часов. Заочная форма обучения	Форма контроля
1	Развитие законодательства о противодействии коррупции в РФ.	2	2	беседа, решение задач
2	Значение антикоррупционной экспертизы в системе мер по противодействию и предупреждению коррупции в РФ	2	2	выступления студентов, тест, беседа
3	Общее понятие коррупциогенных факторов и их виды	2	2	выступления студентов, тест, беседа
4	Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения должностных лиц	2	–	тест, выступления студентов
5	Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям	2	–	тест, решение задач
6	«Относительно коррупциогенные» факторы	2	–	беседа, решение задач
7	Перечень распространенных недостатков проектов нормативных правовых актов, выявляемые экспертом при проведении их правовой экспертизы	2	–	беседа, тест, решение задач
8	Принципы организации антикоррупционной экспертизы	2	2	беседа, тест
9	Разработка Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	–	выступления студентов, тест
10	Организационно-правовые вопросы проведения антикоррупционной	4	–	беседа, тест

	экспертизы органами прокуратуры.			
11	Методика проведения антикоррупционной экспертизы	–	2	
12	Методика проведения антикоррупционной экспертизы федеральных проектов нормативных правовых актов	2	–	беседа, решение задач
13	Методика проведения антикоррупционной экспертизы региональных проектов нормативных правовых актов	2	–	беседа, тест
14	Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов	2	–	беседа, тест
15	Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов	2	–	беседа, решение задач
16	Методика проведения антикоррупционной экспертизы бюджетного законодательства	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
17	Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) независимыми экспертами	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
18	Оформление результатов антикоррупционных экспертиз	–	2	
19	Полномочия Общественной палаты РФ по проведению антикоррупционной экспертизы	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
20	Экспертные советы при Торгово-промышленных палатах для проведения экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
21	Общие требования к заключению по результатам антикоррупционной экспертизы	2	–	выступления студентов, беседа, решение

				задач
22	Заключение Министерства юстиции Российской Федерации, органов, организаций, их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
23	Заключение независимой антикоррупционной экспертизы	2	–	выступления студентов, беседа, решение задач
24	Анализ обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы	4	–	выступления студентов, беседа, решение задач
25	Принятие мер по устранению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах органами прокуратуры	2	–	выступления студентов, беседа
26	Совершенствование механизма проведения антикоррупционной экспертизы	2	2	выступления студентов, беседа, решение задач

## **Практическое занятие № 1 РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РФ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Тенденции возникновения и развития законодательства о противодействии коррупции.
2. Национальный план противодействия коррупции.
3. Нормы, раскрывающие признаки и социальную сущность коррупции.
4. Коррупционное поведение.
5. Нормы, содержащие состав правонарушения и санкцию.
6. Нормы, способствующие проявлению коррупции.
7. Порядок выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

8. Выявление и устранение причин коррупции и коррупционных проявлений.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Выявить тенденции возникновения и развития законодательства о противодействии коррупции и определить концептуальные основы проведения экспертизы законодательства на коррупциогенность.*

Анализ начать со ст. 5 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Российской Федерацией в 2006 году. Затем выделить задачи организации экспертизы, отраженные в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом РФ 31 июля 2008 года. Определить значение антикоррупционной экспертизы, определенное в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и указать Закон, регламентирующий правовое регулирование антикоррупционной экспертизы сферы нормотворчества и законодательства.

#### **Задание № 2**

В отношении Б., заместителя руководителя Росрыболовства проводилась проверка соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих, в ходе которой были выявлены нарушения им закона.

Б. не представил объяснений по факту допущенных нарушений, а также уклонился от явки на заседание комиссии Росрыболовства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссия проводила проверку по факту возможного представления им неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

*Почему данная ситуация является коррупционным проявлением?*

### **Практическое занятие № 2**

# **ЗНАЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СИСТЕМЕ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ В РФ**

## **А. Теоретические вопросы к обсуждению**

1. Значение проведения антикоррупционной экспертизы на повышение качества нормативных правовых актов.
2. Значение антикоррупционной экспертизы в правоприменения практике.

## **Б. Практические задания**

### **Задание № 1**

*Как будет классифицироваться антикоррупционная экспертиза на проект закона, разработанный с участием ФТС России, о противодействии вывоза капиталов за пределы Российской Федерации, проведённая независимыми экспертами, обладающими специальными знаниями в сфере налогового, бюджетного, административного, уголовного права.*

### **Задание №2**

*Какое отношение имеет Федеральное Собрание к антикоррупционной экспертизе?*

## **Практическое занятие № 3 ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ И ИХ ВИДЫ**

### **А. Теоретические вопросы к обсуждению**

1. Коррупциогенные факторы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), как вероятность коррупционного проявления.
2. Классификация коррупциогенных факторов.

### **Б. Практические задания**

#### **Задание № 1**

На официальном сайте госзакупок помещена информация о

конкурсе, в котором одно из министерств искало исполнителя научно-исследовательской работы (НИР) с ценой 5 млн. руб. и предлагало выполнить ее в семидневный срок с момента даты заключения контракта.

*Как Вы думаете, можно ли выполнить работу с ценой 5 млн. руб. за семь дней?*

*Можно ли говорить, что в данной ситуации конкурс будет проходить между различными участниками на условиях равноправия, или победителем конкурса будет организация, которая уже заранее известна заказчику.*

*Можно ли в данном случае предполагать, что в данной ситуации усматривается коррупционное проявление?*

## **Практическое занятие № 4 КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ, УСТАНОВЛИВАЮЩИЕ НЕОБОСНОВАННО ШИРОКИЕ ПРЕДЕЛЫ УСМОТРЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Широта дискреционных полномочий как коррупциогенный фактор.
2. Определение компетенции по формуле «вправе».
3. Выборочное изменение объема прав.
4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества и принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.
5. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов.
6. Отсутствие или неполнота административных процедур.
7. Отказ от конкурсных процедур.
8. Нормативные коллизии.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Сравните два примера и определите, является ли коррупциогенным фактором формула «вправе», в представленных нормах.*

*Пример 1. «Должностное лицо, осуществляющее личный*



прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

- удовлетворить обращение гражданина;
- отказать в удовлетворении обращения гражданина;
- принять от гражданина письменное обращение».

*Пример 2.* «Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

– удовлетворить при наличии законных оснований обращение гражданина, сообщив ему порядок и срок исполнения принятого решения;

– отказать в удовлетворении обращения гражданина, если в соответствии с законодательством оно не может быть удовлетворено, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения;

– принять от гражданина письменное обращение, если поставленные им вопросы требуют дополнительного изучения или проверки, разъяснив ему причины, по которым просьба не может быть разрешена в процессе приема, порядок и срок ее рассмотрения».

## **Задание № 2**

В соответствии с ч. 12 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчику предоставляется право применять иные, чем предусмотренные Законом (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод), методы определения начальной (максимальной) цены контракта «в случае невозможности их применения». В данном случае на заказчика возлагается обязанность включить в обоснование цены «обоснование невозможности применения» указанных методов.

*Как Вы думаете, можно ли выявить в данной норме коррупционный фактор?*

## **Практическое занятие № 5**

# **КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ, СОДЕРЖАЩИЕ НЕОПРЕДЕЛЁННЫЕ, ТРУДНОВЫПОЛНИМЫЕ И (ИЛИ) ОБРЕМЕНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ГРАЖДАНАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ**

## *А. Теоретические вопросы к обсуждению*

1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.
2. Злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями.
3. Юридиколо-лингвистическая неопределенность.

## *Б. Практические задания*

### **Задание № 1**

Проведите анализ нормы, предусмотренной в нормативном правовом акте муниципального органа власти, где указано: «К заявлению прикладывается:... копия удостоверения личности заявителя, заверенная нотариально».

*Можно ли в данной норме выявить коррупциогенный фактор, и какой?*

### **Задание № 2**

*Содержатся ли коррупциогенные факторы в норме ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей право заказчика заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ?*

Применение устной сделки при госзакупках Закон допускает в следующих случаях:

- 1) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.;
- 2) заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;
- 3) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (на сумму, не превышающую 200 тыс. руб.).

При этом в Законе о контрактной системе содержится оговорка о том, что к договору, заключенному в устной форме, могут не применяться требования, связанные с ответственностью заказчика и поставщика.

## **Практическое занятие № 6 «ОТНОСИТЕЛЬНО КОРРУПЦИОГЕННЫЕ» ФАКТОРЫ**

### *А. Теоретические вопросы к обсуждению*

1. Отсутствие ответственности должностного лица за правонарушения.
2. Отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами и должностными лицами.
3. Формально-техническая коррупциогенность.
4. Несоблюдение установленной формы нормативного правового акта.
5. Несоблюдение порядка принятия нормативного правового акта.
6. Нарушение режима транспарентности правовой информации.
7. Непринятие нормативного правового акта.

### *Б. Практические задания*

#### **Задание № 1**

После ратификации Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции в России был принят ФЗ РФ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса», который вступил в силу с 1.06.2006 года. В Законе определено, что источники финансирования для Программы защиты устанавливаются Правительством РФ. Однако Постановления Правительства об источниках финансирования для организации защиты до 2008 года принято не было. Правоохранительным органам, которые должны защищать свидетелей, в подзаконных актах было рекомендовано осуществлять защиту участников уголовного процесса за счёт средств, выделяемым со-

ответствующим органам из федерального бюджета (основная часть которых в тот период использовалась на выплату зарплаты сотрудникам конкретных ведомств). Необходимо указать, что несколько лет под программу защиты практически никто не попадал.

*Проведите анализ данной ситуации и укажите, необходимо ли проведение правовой экспертизы указанных нормативных правовых актов.*

*Какие факты она позволила бы установить, чтобы программа защиты была эффективна после принятия закона?*

## **Задание № 2**

Налоговое законодательство в период работы Государственной Думы РФ третьего созыва не содержало норм, позволяющих собрать доказательства о неуплате налога. Налоговый подкомитет Государственной Думы того периода возглавлял акционер НК «ЮКОС» В. Дубов, ближайший соратник М. Ходорковского. Закон позволял уклоняться от уплаты подоходного налога путём постановки на учёт в качестве предпринимателя без образования юридического лица и использования льготного налогообложения по патенту. Доходы указанной нефтяной компании поступали под видом платежей фирмы, зарегистрированной на острове Мэн, которая оформила фиктивные договора с НК «ЮКОС» на оказание консультационных услуг. Это привело к масштабным уклонениям от налогов, что причинило российскому государству ущерб на многие миллиарды долларов.

*Укажите, какие меры могли бы предупредить неполучение в казну государства налоговых поступлений?*

## **Практическое занятие № 7**

### **ПЕРЕЧЕНЬ РАСПРОСТРАНЁННЫХ НЕДОСТАКОВ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ЭКСПЕРТОМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИХ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

#### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Понятие правовой экспертизы и порядок её проведения.

2. Общие положения о недостатках проектов нормативных правовых актов, выявляемые экспертом.
3. Юридино-идеологические ошибки.
4. Компетенционные недостатки.
5. Содержательные, языковые недостатки.
6. Технические недостатки.
7. Соотношение правовой и антикоррупционной экспертиз.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

В средствах массовой информации уже несколько лет продолжается дискуссия о легализации оружия в Российской Федерации. Так, известный политик В.В. Жириновский в интервью сказал, что «большинство преступлений не было бы совершено, зная, что простые граждане могут оказать вооруженное сопротивление». Адвокат И.Л. Трунов легализацию оружия рассматривает как один из критериев снижения преступности. Он, в частности, отмечает, что «легальное присутствие огнестрельного оружия повышает уровень общественного порядка и безопасности. Одно осознание того, что гражданин вооружен, заставляет преступников искать более легкие цели».

Поэтому на рассмотрение Государственной Думы был внесен проект ФЗ «О предоставлении гражданам РФ права приобретать и использовать гражданское оружие без ограничений». В проекте указано, что право на приобретение оружия граждане могут получить при подаче заявления в ОВД по месту своей регистрации. Причём требований к состоянию здоровья и наличия документов об этом не предусмотрено. Также в проекте не предусмотрена проверка знаний по навыкам пользования оружием.

*Проанализируйте такую инициативу на криминогенность соответствующего документа.*

### **Задание № 2**

Проведите анализ ст. 41 ФЗ РФ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» и установите в сравнении с положениями ст. 16 «эксперт не вправе: - принимать поручения о производстве судебной экспертизы непосредственно от каких-

либо либо органов или лиц, за исключением руководителя государственного судебно-экспертного учреждения; - осуществлять судебно-экспертную деятельность в качестве негосударственного эксперта» имеются ли в данном Законе противоречия, которые должны были выявить эксперты, проводившие правовую экспертизу при его принятии.

*Как эти ошибки могут повлиять на правовой статус частных экспертов?*

### **Задание № 3**

*Проведите анализ ФЗ РФ от 31 мая 2001 г. «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» и ФЗ РФ «Об антикоррупционной экспертизе» и соотнесите принципы экспертной деятельности и принципы антикоррупционной экспертизы*

## **Практическое занятие № 8 ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Понятие принципов антикоррупционной экспертизы и их содержание.
2. Обязательность проведения.
3. Оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.
4. Обоснованность, объективность и проверяемость результатов.
5. Принцип компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

Проведённая независимым экспертом антикоррупционная экспертиза проекта закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ» указала на наличие в проекте такого коррупциогенного фактора, как избыточность в наличие полномочий Министерством труда и социальной защиты предоставлять широкий

перечень льгот по освобождению от уплаты налога и возможности применения минимальной налоговой ставки отдельным категориям налогоплательщиков.

Однако возникли разногласия при оценке коррупциогенного фактора. Как было указано в обосновании такого решения Министерства труда и социальной защиты участвует в установлении льгот при налогообложении отдельных категорий налогоплательщиков с учётом социально-экономического развития государства и выполнения социальных обязательств перед обществом.

*Укажите, какой принцип антикоррупционной экспертизы позволяет не считать участие Министерства труда и социальной защиты в формировании налогового законодательства коррупциогенным фактором.*

## **Задание № 2**

*Укажите, какому принципу антикоррупционной экспертизы соответствуют следующие положения:*

- наличие единой методики проведения антикоррупционную экспертизу,
- возможность перепроверки ее результатов через оценку заключений различных субъектов, проводивших антикоррупционную экспертизу одного и того же нормативного правового акта или его проекта,
- применения процедур разрешения разногласий, возникающих при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, в том числе и через механизм обжалования требования прокурора об изменении нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы.

## **Практическое занятие № 9 РАЗРАБОТКА ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Основания для проведения экспертизы.
2. Предметы экспертизы.

3. Субъекты внутренней и внешней антикоррупционной экспертизы.
4. Сроки проведения антикоррупционной экспертизы.
5. Требования, предъявляемые к заключению по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

Проанализируйте Указ Президента РФ № 226-ФЗ от 11 апреля 2014 г. «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» и определите, какие нововведения по противодействию коррупции в России предусмотрены в указанном плане.

Если будет разработан проект федерального закона по защите свидетелей, сообщивших о фактах коррупции, от действий тех, о чьих правонарушениях они сообщают, *что будет предметом антикоррупционной экспертизы данного законопроекта.*

### **Задание № 2**

*Определите, является ли Президент РФ субъектом антикоррупционной экспертизы, и какие полномочия он осуществляет?*

## **Практическое занятие № 10 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Правовое регулирование проведения антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры.
2. Полномочия органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы.
3. Объекты антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры.



4. Принятие мер по устранению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов органами прокуратуры.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Проведите анализ приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. N 175 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, содержащих нормы права» и определите субъектов проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры.*

*Укажите, как должны поступать органы прокуратуры в случае обнаружения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, в отношении которых нижестоящие органы прокуратуры не имеют полномочий проводить антикоррупционную экспертизу.*

#### **Задание № 2**

*Какую меру реагирования необходимо избрать прокурору, если при проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта были обнаружены коррупциогенные факторы с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с законом, - протест или требование, какая из мер будет приоритетной, достаточно ли принесения только протеста?*

### **Практическое занятие № 11**

## **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Анализ проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных актов на коррупциогенность.
2. Подготовка заключения экспертизы.

3. Порядок рассмотрения заключений, составленных при проведении антикоррупционной экспертизы.

4. Устранение выявленных нарушений в проектах нормативных актов.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Проведите анализ Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», а также ч.2 ст. Закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и определите в отношении каких нормативных правовых актов осуществляют антикоррупционную экспертизу прокуроры.*

#### **Практическое занятие № 12**

### **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

#### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Анализ проектов законов и подзаконных актов, размещённых на официальных сайтах федеральных органов власти в сети Интернет.

2. Субъекты антикоррупционной экспертизы федеральных проектов нормативных правовых актов.

3. Выявление признаков принятия акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов.

4. Унификация правил для единообразного проведения антикоррупционной экспертизы.

5. Мотивированное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы.

6. Порядок урегулирования разногласий.

### ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

*Проведите анализ ФЗ РФ «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ» и установите, какую экспертизу провели эксперты при установлении, что норма запрещающая частному эксперту проводить экспертизу по заданию негосударственных органов ограничивает его права, правовая или антикоррупционная.*

### **Задание № 2**

*Содержатся ли коррупциогенные факторы в норме ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей право заказчика заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ.*

Применение устной сделки при госзакупках Закон допускает в следующих случаях:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.;
- заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;
- осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (на сумму, не превышающую 200 тыс. руб.).

При этом в Законе о контрактной системе содержится оговорка о том, что к договору, заключенному в устной форме, могут не применяться требования, связанные с ответственностью заказчика и поставщика.

### **Практическое занятие № 13**

## **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Региональные нормативные акты по проведению антикоррупционной экспертизы.

2. Анализ проектов законов и подзаконных актов, размещённых на официальных сайтах органов власти Ростовской области в сети Интернет.

3. Выявление в проектах законов и подзаконных актов признаков содержащих неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования.

4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы. Заключение эксперта.

5. Порядок устранения коррупциогенных факторов.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

В Постановлении областной администрации утверждён Порядок предоставления субсидий участникам подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве области» областной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2014 годы». В п. 2.10 Порядка не определены конкретные условия и основания принятия областной комиссией по предоставлению субсидий решений о дальнейшем предоставлении субсидий участникам подпрограммы в случаях прекращения участником трудовых отношений с бюджетным учреждением, при просрочке участником исполнения обязательств по внесению ежемесячного платежа.

*Являются ли такие формулировки условием для коррупционных проявлений, в чём они проявляются?*

### **Задание № 2**

Проведите анализ Распоряжения Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 140 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области» и определите субъектов проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области.

*Определите, какие проекты правовых актов подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе, и какие независимой антикоррупционной экспертизе?*

*Определите субъектов проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором Ростовской области и Правительством Ростовской области?*

*Какие субъекты обеспечивают проведение независимой антикоррупционной экспертизы в Ростовской области, и в каком порядке.*

*Каковы сроки проведения независимой антикоррупционной экспертизы?*

## **Практическое занятие № 14** **АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА** **МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ** **АКТОВ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Формирование нормативной базы для проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.
2. Субъекты проведения экспертизы.
3. Объекты экспертизы.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Проведите анализ Решения городской Думы г. Новочеркаска от 12.07.2012 г. № 269 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» и определите, субъектов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы и порядок её проведения.*

#### **Задание № 2**

Постановлением главы муниципального района «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, финансируемых из бюджета муниципального района» было предусмотрено, что молодым специалистам в течение трех лет с момента окончания учебного заведения выплачивается стимулирующая выплата, которая может производиться как постоянно, так и одновременно.

*Укажите, имеется ли в данном Положении коррупциогенный фактор, если да, то какой?*

## **Практическое занятие № 15**

### **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

#### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Особенности анализа проектов правовых актов и действующих муниципальных нормативных актов на коррупциогенность.

2. Порядок рассмотрения экспертных заключений и заключений, составленных при проведении антикоррупционной экспертизы, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции.

3. Устранение выявленных нарушений в проектах муниципальных нормативных актов.

#### ***Б. Практические задания***

##### **Задание № 1**

Решением Совета депутатов городского округа утверждено Положение об управлении муниципальной собственностью городского округа. Положением определено, что решение о безвозмездной передаче (дарении) объектов муниципальной собственности, приобретенных муниципальными учреждениями за счет средств, выделенных им по смете, а также за счет средств от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, принимается руководителем учреждения с письменного согласия главы администрации.

*Определите, какой коррупциогенный фактор содержится в данном Положении?*

##### **Задание № 2**

*Проанализируйте положение Постановления главы города М. «О порядке выдачи разрешения на регистрацию брака», согласно которому несовершеннолетний гражданин (гражданка) при получении разрешения на досрочное заключение брака обя-*

зан был представить заявления от родителей с просьбой о выдаче такого разрешения. В отсутствие заявления от родителей в предоставлении разрешения на регистрацию может быть отказано.

Сравните данную норму с регулированием выдачи разрешения на брак между не достигшими совершеннолетия гражданами Семейным кодексом РФ и *укажите можно ли выявить в Постановлении главы города М. коррупциогенный фактор?*

### **Задание № 3**

*Какой коррупциогенный фактор содержит следующая норма:*

«Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

- удовлетворить обращение гражданина;
- отказать в удовлетворении обращения гражданина;
- принять от гражданина письменное обращение».

*Предложите, как можно устранить коррупциогенный фактор.*

### **Практическое занятие № 16**

## **МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Выявление наличия бланкетных и отсылочных норм.
2. Выявление коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

### ***Б. Практические задания***

#### **Задание № 1**

*Написать заключение к фрагменту Проекта Приказа Министерства регионального развития РФ «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Феде-*

рации»:

– п. 2 «реестр является информационной базой, содержащей зафиксированные на материальном носителе (бумажном и электронном) в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации упорядоченную совокупность сведений о проектах, в отношении которых Правительством РФ принято решение о представлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

– п. 4 проекта Порядка «информация о проекте, в отношении которого Правительством Российской Федерации принято решение о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, включается Департаментом в Реестр в течение 14 (четырнадцати) календарных дней со дня заключения инвестиционного соглашения или концессионного соглашения по соответствующему проекту».

– п. 8 проекта Порядка «реестр должен храниться и обрабатываться в местах, обеспечивающих предотвращение хищения, утраты, искажения и подделки информации, размещаемой в реестре, а также исключающих возможность доступа к реестру посторонних лиц».

**Практическое занятие № 17**  
**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ**  
**АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**  
**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ**  
**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ) НЕЗАВИСИМЫМИ**  
**ЭКСПЕРТАМИ**

***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Основания проведения независимой антикоррупционной экспертизы.
2. Предмет антикоррупционной экспертизы независимых экспертов. Сроки проведения независимой экспертизы.
3. Проблемы проведения независимой антикоррупционной экспертизы.



## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

*Проведите анализ приказа Министерства финансов от 21 апреля 2014 г. № 120 «О порядке организации в Министерстве финансов Российской Федерации размещения информации на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и определите порядок и сроки проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства финансов РФ.*

## **Практическое занятие № 18 ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ЭКСПЕРТИЗ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Заключение экспертов правотворческого органа и его структура.
2. Требования прокурора. Форма требования прокурора об изменении нормативного правового акта.
3. Заключение иных органов.
4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

*Написать заключение к фрагменту Проекта Приказа Министерства регионального развития РФ «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации»:*

– п. 2 «реестр является информационной базой, содержащей зафиксированные на материальном носителе (бумажном и электронном) в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации упорядоченную совокупность сведений о проектах, в отношении которых Правительством РФ принято решение о представлении

бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».

– п. 4 проекта Порядка «информация о проекте, в отношении которого Правительством Российской Федерации принято решение о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, включается Департаментом в Реестр в течение 14 (четырнадцати) календарных дней со дня заключения инвестиционного соглашения или концессионного соглашения по соответствующему проекту».

– п. 8 проекта Порядка «реестр должен храниться и обрабатываться в местах, обеспечивающих предотвращение хищения, утраты, искажения и подделки информации, размещаемой в реестре, а также исключающих возможность доступа к реестру посторонних лиц».

## **Практическое занятие № 19**

### **ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

#### *А. Теоретические вопросы к обсуждению*

5. Антиторрупционная экспертиза, проводимая институтами гражданского общества.

6. Объекты антиторрупционной экспертизы, проводимой Общественной палатой РФ.

7. Нормативная база по проведению антиторрупционной экспертизы.

8. Статус заключения антиторрупционной экспертизы, проводимой Общественной палатой РФ.

#### *Б. Практические задания*

##### **Задание № 1**

*Определите*, в каком нормативном правовом акте закреплены полномочия Общественной палаты РФ по проведению общественной экспертизы.

*Можно ли при проведении общественной экспертизы ставить задачи выявления коррупциогенных факторов.*

**Практическое занятие № 20**  
**ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ТОРГОВО-**  
**ПРОМЫШЛЕННЫХ ПАЛАТАХ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ**  
**ЭКСПЕРТИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И**  
**ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ НА**  
**КОРРУПЦИОГЕННОСТЬ**

***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Нормативное закрепление права торгово-промышленных палат осуществлять экспертизу проектов нормативных актов.
2. Порядок проведения экспертизы проектов правовых актов в Торгово-промышленной палате РФ.
3. Задачи, разрешаемые при проведении экспертизы.

***Б. Практические задания***

**Задание № 1**

Минэкономразвития России провело экспертизу в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.07.2011 г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в отношении приказа Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 г. № 342н «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». Совокупные расходы для организаций, аттестующих свои рабочие места, при условии ежегодной аттестации согласно требованиям приказа составляли в 2010 году (по расчету на основе данных Росстата) 22 446 623,14 тыс. руб. при средней стоимости аттестации одного рабочего места в 2 500 руб.

Для определения, что положения, устанавливающие единый подход к проведению аттестации всех рабочих мест без дифференциации экономической деятельности и учета специфики такой деятельности, а также распространение порядка на всех без исключения работодателей, необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ми-

нистерством экономического развития были привлечены представители Торгово-промышленная палата РФ.

*Укажите, на каком основании участвовала Торгово-промышленная палата РФ в указанной экспертизе?*

Кроме того, эксперты Торгово-промышленной палаты РФ раньше написали заключение антикоррупционной экспертизы в отношении рассматриваемого приказа Минздравсоцразвития России. Они выявили коррупциогенный фактор, устанавливающий неопределённость в периодичности сроков проведения аттестации рабочих мест.

*Определите юридическое значение экспертизы, проведённой Минэкономразвитием России и антикоррупционной экспертизы Торгово-промышленной палаты.*

## **Практическое занятие № 21** **ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ ПО** **РЕЗУЛЬТАТАМ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

### *А. Теоретические вопросы к обсуждению*

1. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.
2. Заключение эксперта.
3. Требования, предъявляемые к заключению антикоррупционной экспертизы.

### *Б. Практические задания*

#### **Задание № 1**

*Написать заключение к фрагменту Постановления главы администрации городского округа «Город Н.» «Об утверждении Положения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов главы администрации городского округа «Город Н.» и их проектов»:*

– «п.1.5. Обязательной экспертизе подлежат правовые акты главы администрации и их проекты по вопросам: защиты прав и свобод граждан; управления муниципальной собственностью муниципального образования городской округ «Город Н.»; предоставления мер поддержки; бюджетных правоотношений; муницип-

ципальной службы в городском округе «Город Н.»; правового положения органов местного самоуправления города Н. и лиц, замещающих муниципальные должности».

– «п.1.6. Может проводиться экспертиза проектов решений окружного Совета депутатов города Н., разрабатываемых администрацией городского округа, по вопросам согласно п. 1.5. настоящего Положения.»

– «п. 2.3. Рабочая группа имеет право:

– запрашивать в установленном порядке у руководителей структурных подразделений администрации, муниципальных предприятий и учреждений, общественных объединений необходимую информацию по существу проводимой экспертизы;

– привлекать в установленном порядке специалистов структурных подразделений администрации, муниципальных предприятий и учреждений, общественных объединений в целях реализации своих полномочий».

– «п.4.2. Независимую экспертизу могут проводить научные учреждения или высшие учебные заведения соответствующего профиля, эксперты из числа ведущих ученых и специалистов, не принимавших непосредственного участия в подготовке проекта правового акта».

– В подпункте 4.1. порядок участия независимых экспертов в антикоррупционной экспертизе «в порядке, предусмотренном действующим законодательством».

*Определите, имеются ли в представленных нормах коррупциогенные факторы.*

**Практическое занятие № 22**  
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ,**  
**ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ**  
**ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

*А. Теоретические вопросы к обсуждению*

1. Заключение антикоррупционной экспертизы Министерства юстиции РФ проектов нормативных правовых актов, - при проведении их правовой экспертизы.

2. Заключение антикоррупционной экспертизы Министерства юстиции РФ нормативных правовых актов субъектов РФ - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов.

3. Заключение органов, организаций, их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

*Проанализируйте Приказ Минюста России от 4 октября 2013 г. № 187 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации», и в соответствии с Положением о Министерстве юстиции РФ определите предмет антикоррупционной экспертизы, проводимой различными структурными подразделениями Министерства юстиции.*

*Какой порядок взаимодействия департамента регистрации ведомственных нормативных правовых актов; департамента организации и контроля; департамента международного права и сотрудничества; департамента конституционного законодательства; департамента гражданского и социального законодательства и департамента законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения?*

## **Практическое занятие № 23 ЗАКЛЮЧЕНИЕ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Требования, предъявляемые к заключению независимой антикоррупционной экспертизы.
2. Форма заключения.
3. Рекомендательный характер заключения независимой антикоррупционной экспертизы.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

Если в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы отсутствует предложение об устранении выявленных коррупциогенных факторов, является ли заключение обязательным для рассмотрения разработчиком нормативного правового акта.

### **Задание № 2**

*Проанализируйте Положение об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, утвержденное Приказом Минюста России от 31 марта 2009 г. № 92 и укажите требования, предъявляемые для аккредитации в качестве эксперта физических или юридических лиц.*

## **Практическое занятие № 24**

### **АНАЛИЗ ОБОСНОВАННОСТИ, ОБЪЕКТИВНОСТИ И ПРОВЕРЯЕМОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

#### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Обнаружение коррупциогенного фактора без обоснования возможных негативных последствий.
2. Оценка заключений различных субъектов, проводивших антикоррупционную экспертизу.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

Закон о контрактной системе, предусматривает обязательное общественное обсуждение закупок (ст. 20). обсуждение осуществляется в отношении соблюдения соответствия закупок требованиям законодательства о контрактной системе, а одной из целей Закона о контрактной системе является предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок. По ре-

зультатам обсуждения закупок заказчиком могут быть внесены изменения в документацию о закупках, а также закупки могут быть отменены.

*Определите, в чём сходство и различие общественного обсуждения закупок и правовой экспертизы проектов гражданско-правовых договоров (государственных контрактов).*

## **Задание № 2**

При проведении антикоррупционной экспертизы специалистом в области конституционного законодательства Минюста России приказа Мининформсвязи России от 8 августа 2005 г. № 97 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования» коррупциогенных факторов выявлено не было. Представителей, специалистов в области связи не приглашали.

Однако на практике в соответствии с этим приказом операторы связи вынуждены были приобретать и устанавливать иностранное дорогостоящее оборудование, обладающее фактически избыточным функционалом. Как считают эксперты в области связи, Приказ № 97 не учитывает возможности современных технологий (воспользоваться преимуществами более производительной и менее затратной российской технологии).

*Можно ли считать заключение антикоррупционной экспертизы Минюста России обоснованным и компетентным?*

## **Практическое занятие № 25 ПРИНЯТИЕ МЕР ПО УСТРАНЕНИЮ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Внесение в нормотворческий орган требования прокурора об изменении нормативного правового акта.
2. Направление в суд заявления о признании недействующим нормативного правового акта.
3. Направление в суд заявления о внесении изменений в нормативный правовой акт.



## **Б. Практические задания**

### **Задание № 1**

Прокурором Баунтовского района проверено Положение о комиссии по установлению стажа муниципальной службы муниципальных служащих администрации Витимканского сельского поселения, утвержденное постановлением главы муниципального образования. В ходе проверки выявлено, что комиссия по установлению стажа муниципальной службы в нарушение ст. 18 Закона Республики Бурятия «О стаже государственной гражданской службы, муниципальной службы в Республике Бурятия» вправе предложить заявителю представить дополнительные документы, а также иные сведения, необходимые для принятия решения, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора: завышенные требования, предъявляемые лицу, которые необходимы для реализации принадлежащего ему права. Прокурором района было внесено требование главе муниципального образования сельского поселения об изменении указанного правового акта путем установления исчерпывающего перечня документов, необходимых для принятия комиссией решения, которое по результатам рассмотрения отклонено.

*Каким образом прокурор может отстаивать свою позицию?*

### **Задание № 2**

*Проведите анализ норм, приведённых в двух примерах, и определите, содержат ли они коррупциогенный фактор и обоснуйте свой вывод. Каким образом можно устранить выявленные факторы?*

Пример 1: «В регистрации устава территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) может быть отказано по иным основаниям».

Пример 2: «В регистрации устава территориального общественного самоуправления может быть отказано по иным основаниям, установленным федеральным законом в отношении ТОС».

## **Практическое занятие № 26 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

## ***А. Теоретические вопросы к обсуждению***

1. Анализ заключений экспертов и выявление проблем правового, организационного характера.

2. Внедрение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы.

3. Использование показателей реализации закона для предупреждения возникновения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах.

4. Ответственность за непроведение и некачественное проведение экспертизы, а также за неразмещение проектов нормативных правовых актов в сети Интернет и за несвоевременное рассмотрение заключений независимых экспертов.

## ***Б. Практические задания***

### **Задание № 1**

Проанализируйте Областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», и *определите, кто проводит антикоррупционный мониторинг и с какой целью.*

*Как используются результаты антикоррупционного мониторинга?*

### **Задание № 2**

*Определите на примере работы Городской Думы города Новочеркасска, какое значение в противодействии коррупции имеет проведение антикоррупционного мониторинга.*

*Укажите основные задачи антикоррупционного мониторинга и формы проведения антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования «Город Новочеркасск».*

Как осуществляется организационное обеспечение проведения антикоррупционного мониторинга и взаимодействие Администрации города, ее отраслевых органов, Городской Думы с территориальными органами федеральных органов государственной власти, организациями и населением города Новочеркасска.

### Задание № 3

*Какой коррупциогенный фактор содержит следующая норма:*

«Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе:

- удовлетворить обращение гражданина;
- отказать в удовлетворении обращения гражданина;
- принять от гражданина письменное обращение».

*Предложите, как можно устранить коррупциогенный фактор.*

## 2. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ (СРС)

### 2.1 Дневная форма обучения

СРС – темы и (или) разделы тем для самостоятельного изучения, в том числе конспектирование – 35,1 час.

№	Наименование тем	Кол-во часов.
1	Тема № 1. Анализ международных конвенций о противодействии коррупции и проблемы их имплементации в российское законодательство.	3
2	Тема № 2. Классификация нормативных правовых актов по противодействию коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы.	6
3	Тема № 3. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы Прокуратурой РФ.	6
4	Тема № 4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы Минюстом России.	6
5	Тема № 5. Организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы.	6
6	Тема № 6. Аккредитация независимых экспертов.	2,1
7	Тема № 7. Внедрение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы.	6
8.	Тема № 8. Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы.	2

### Задания для самостоятельного изучения и конспектирования

## **Тема 1**

### **Анализ международных конвенций о противодействии коррупции и проблемы их имплементации в российское законодательство**

Рассмотреть следующие вопросы:

- Конвенция ООН против коррупции 2003 года;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности;
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.;
- Конвенция от 4 ноября 1999 года. «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию».

## **Тема 2**

### **Классификация нормативных правовых актов по противодействию коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- формирование самостоятельной отрасли законодательства по противодействию коррупции. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договора РФ в системе источников права;
- законодательство РФ в сфере противодействия коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и Приказы органов исполнительной власти РФ;
- нормативные правовые акты органов законодательной и исполнительной власти органов местного самоуправления, регламентирующие.

## **Тема 3**

### **Особенности проведения антикоррупционной экспертизы Прокуратурой РФ**

Рассмотреть следующие вопросы:

- объект антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры;

– экспертиза, проводимая управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, Генеральной прокуратуры РФ, прокуратурами субъектов РФ, прокуратурами районов и городов;

– проведение антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ и их проектов.

#### **Тема 4**

### **Организация проведения антикоррупционной экспертизы Минюстом России**

Рассмотреть следующие вопросы:

– объекты антикоррупционной экспертизы, проводимой структурными подразделениями Минюста России; департаментом конституционного законодательства; департаментом регистрации ведомственных нормативных правовых актов; территориальными органами Минюста России;

– полномочия департамента организации и контроля.

#### **Тема 5**

### **Организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

– объекты независимой антикоррупционной экспертизы;

– размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер на официальных сайтах в сети Интернет;

– проведение экспертизы лицами, аккредитованными в качестве независимого эксперта;

– проведение экспертизы институтами гражданского общества и гражданами.

#### **Тема 6**

### **Аккредитация независимых экспертов**

Рассмотреть следующие вопросы:

- требования, предъявляемые к аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов;
- добровольное или принудительное аннулирование аккредитации независимых экспертов;
- размещение информация об аккредитации юридических и физических лиц на сайте <http://www.minjust.ru>.

## **Тема 7**

### **Внедрение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- понятие, цели и виды мониторинга правовых актов;
- принципы осуществления правового мониторинга;
- методология правового мониторинга;
- мониторинг правоприменительной практики в РФ: цели, задачи, организация;
- антикоррупционный мониторинг.

## **Тема 8**

### **Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- анализ; метод опережающей информации;
- социологический метод;
- метод опережающей информации;
- социологический метод;
- метод функционального анализа;
- экстраполяция;
- системный анализ;
- метод экспертных оценок;
- статистические методы.

### **Контактная внеаудиторная работа**

СРС – консультации с преподавателем в течение семестра, 0,9 час.

## 2.2 Заочная форма обучения

СРС – темы и (или) разделы тем для самостоятельного изучения, в том числе конспектирование – 85,4 ч.

№	Наименование тем	Кол-во часов
1	Тема № 1. Анализ международных конвенций о противодействии коррупции и проблемы их имплементации в российское законодательство	3
2	Тема № 2. Классификация нормативных правовых актов по противодействию коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы.	4
3	Тема № 3. Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения должностных лиц.	6
4	Тема № 4. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям	5
5	Тема № 5. «Относительно коррупциогенные» факторы.	4
6	Тема № 6. Перечень распространенных недостатков проектов нормативных правовых актов, выявляемые экспертом при проведении их правовой экспертизы.	5
7	Тема № 7. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы Прокуратурой РФ.	4
8	Тема № 8. Организация проведения антикоррупционной экспертизы Минюстом России.	4
9	Тема № 9. Организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы.	6
10	Тема № 10. Аккредитация независимых экспертов	2,5
11	Тема № 11. Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов	4
12	Тема № 12. Методика проведения антикоррупционной экспертизы региональных проектов нормативных правовых актов	5
13	Тема № 13. Методика проведения антикоррупционной экспертизы бюджетного законодательства	4
14	Тема № 14. Методика проведения антикоррупционной экспертизы федеральных проектов нормативных правовых актов	5

15	Тема № 15. Заключение Министерства юстиции Российской Федерации, органов, организаций, их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы	5
16	Тема № 16. Полномочия Общественной палаты РФ по проведению антикоррупционной экспертизы	4
17	Тема № 17. Экспертные советы при Торгово-промышленных палатах для проведения экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность	4
18	Тема № 18. Рассмотрение органом, организацией или должностным лицом заключения антикоррупционной экспертизы	5
19	Тема № 19. Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы	3,9
20	Тема № 20. Внедрение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы	3

СРС зач. – самостоятельная работа по подготовке к зачету в период лабораторно-экзаменационной сессии – 3,75 ч.

### **Задания для самостоятельного изучения и конспектирования**

#### **Тема 1**

#### **Анализ международных конвенций о противодействии коррупции и проблемы их имплементации в российское законодательство**

Рассмотреть следующие вопросы:

- Конвенция ООН против коррупции 2003 года;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности;
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.;
- Конвенция от 4 ноября 1999 года. «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию».

#### **Тема 2**



## **Классификация нормативных правовых актов по противодействию коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- формирование самостоятельной отрасли законодательства по противодействию коррупции;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в системе источников права;
- законодательство РФ в сфере противодействия коррупции и проведению антикоррупционной экспертизы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и Приказы органов исполнительной власти РФ;
- нормативные правовые акты органов законодательной и исполнительной власти органов местного самоуправления, регламентирующие порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

### **Тема 3**

#### **Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения должностных лиц**

Рассмотреть следующие вопросы:

- широта дискреционных полномочий;
- определение компетенции по формуле «вправе»;
- выборочное изменение объема прав;
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества и принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов;
- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- отказ от конкурсных процедур;
- нормативные коллизии.

## **Тема 4**

### **Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям**

Рассмотреть следующие вопросы:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями;
- юридико-лингвистическая неопределенность.

## **Тема 5**

### **«Относительно коррупциогенные» факторы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- отсутствие ответственности должностного лица за правонарушения;
- отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами и должностными лицами;
- формально-техническая коррупциогенность;
- несоблюдение установленной формы нормативного правового акта;
- несоблюдение (нарушение) порядка принятия нормативного правового акта;
- нарушение режима транспарентности (открытости) правовой информации;
- непринятие нормативного правового акта (бездействие).

## **Тема 6**

### **Перечень распространенных недостатков проектов нормативных правовых актов, выявляемые экспертом при проведении их правовой экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- понятие правовой экспертизы и порядок её проведения;
- общие положения о недостатках проектов нормативных правовых актов, выявляемые экспертом;

- юридиико-идеологические ошибки;
- компетенционные недостатки;
- содержательные, языковые недостатки;
- технические недостатки;
- соотношение правовой и антикоррупционной экспертиз.

## **Тема 7**

### **Особенности проведения антикоррупционной экспертизы Прокуратурой РФ**

Рассмотреть следующие вопросы:

- объект антикоррупционной экспертизы, проводимой органами прокуратуры;
- экспертиза, проводимая управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, Генеральной прокуратуры РФ, прокуратурами субъектов РФ, прокуратурами районов и городов;
- проведение антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ и их проектов.

## **Тема 8**

### **Организация проведения антикоррупционной экспертизы Минюстом России**

Рассмотреть следующие вопросы:

- объекты антикоррупционной экспертизы, проводимой структурными подразделениями Минюста России; департаментом конституционного законодательства; департаментом регистрации ведомственных нормативных правовых актов; территориальными органами Минюста России;
- полномочия департамента организации и контроля.

## **Тема 9**

### **Организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- объекты независимой антикоррупционной экспертизы;
- размещение разработчиками проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер на официальных сайтах в сети Интернет;
- проведение экспертизы лицами, аккредитованными в качестве независимого эксперта
- проведение экспертизы институтами гражданского общества и гражданами.

## **Тема 10**

### **Аккредитация независимых экспертов**

Рассмотреть следующие вопросы:

- требования, предъявляемые к аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов;
- добровольное или принудительное аннулирование аккредитации независимых экспертов;
- размещение информации об аккредитации юридических и физических лиц на сайте <http://www.minjust.ru>.

## **Тема 11**

### **Методика проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов**

Рассмотреть следующие вопросы:

- особенности анализа проектов правовых актов и действующих муниципальных нормативных актов на коррупциогенность;
- порядок рассмотрения экспертных заключений и заключений, составленных при проведении антикоррупционной экспертизы, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции;
- устранение выявленных нарушений в проектах муниципальных нормативных актов.

## **Тема 12**

### **Методика проведения антикоррупционной экспертизы региональных проектов нормативных правовых актов**

Рассмотреть следующие вопросы:

- региональные нормативные акты по проведению антикоррупционной экспертизы;
- анализ проектов законов и подзаконных актов, размещённых на официальных сайтах органов власти Ростовской области в сети Интернет;
- выявление в проектах законов и подзаконных актов признаков содержащих неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования.

## **Тема 13**

### **Методика проведения антикоррупционной экспертизы бюджетного законодательства**

Рассмотреть следующие вопросы:

- выявление наличия бланкетных и отсылочных норм;
- выявление коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

## **Тема 14**

### **Методика проведения антикоррупционной экспертизы федеральных проектов нормативных правовых актов**

Рассмотреть следующие вопросы:

- анализ проектов законов и подзаконных актов, размещённых на официальных сайтах федеральных органов власти в сети Интернет;
- субъекты антикоррупционной экспертизы федеральных проектов нормативных правовых актов;
- выявление признаков принятия акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов;
- унификация правил для единообразного проведения антикоррупционной экспертизы;

- мотивированное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- порядок урегулирования разногласий.

### **Тема 15**

#### **Заключение Министерства юстиции Российской Федерации, органов, организаций, их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- заключение антикоррупционной экспертизы Министерства юстиции РФ проектов нормативных правовых актов, - при проведении их правовой экспертизы;
- заключение антикоррупционной экспертизы Министерства юстиции РФ нормативных правовых актов субъектов РФ - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов;
- заключение органов, организаций, их должностных лиц по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

### **Тема 16**

#### **Полномочия Общественной палаты РФ по проведению антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- антикоррупционная экспертиза, проводимая институтами гражданского общества;
- объекты антикоррупционной экспертизы, проводимой Общественной палатой РФ; нормативная база по проведению антикоррупционной экспертизы;
- статус заключения антикоррупционной экспертизы, проводимой Общественной палатой РФ.

### **Тема 17**

#### **Экспертные советы при Торгово-промышленных палатах для проведения экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность**

Рассмотреть следующие вопросы:

- нормативное закрепление права торгово-промышленных палат осуществлять экспертизу проектов нормативных актов;
- порядок проведения экспертизы проектов правовых актов в Торгово-промышленной палате РФ;
- задачи, разрешаемые при проведении экспертизы.

## **Тема 18**

### **Рассмотрение органом, организацией или должностным лицом заключения антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- рассмотрение заключений государственной и независимой антикоррупционной экспертизы;
- сроки рассмотрения заключения;
- доработка проекта документа структурными подразделениями - разработчиками проекта и устранение коррупциогенных факторов;
- мотивированный ответ по результатам рассмотрения заключения независимой экспертизы;
- разрешение разногласий, возникающих при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов;
- применение процедур разрешения разногласий, возникающих при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов.

## **Тема 19**

### **Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- анализ;
- метод опережающей информации;
- социологический метод;
- метод функционального анализа;
- экстраполяция;
- системный анализ;
- метод экспертных оценок;

- статистические методы.

## **Тема 20**

### **Внедрение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы**

Рассмотреть следующие вопросы:

- понятие, цели и виды мониторинга правовых актов;
- методология правового мониторинга
- мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг.

#### **Контактная внеаудиторная работа**

СРС - Групповые консультации в период лабораторно-экзаменационной сессии - 0,6 час.

СРС зач. – сдача зачета – 0,25 ч.

#### **Зачетные вопросы по курсу**

1. Понятие экспертизы. Основания для проведения экспертизы
2. Виды экспертиз: государственная, общественная, независимая, судебная и специальная экспертизы
3. Предмет, объекты и задачи экспертизы
4. Порядок назначения и порядок проведения экспертизы
5. Классификация экспертиз
6. Сущность коррупции и ее проявления
7. Коррупционные правонарушения
8. Противодействие коррупции. Правовая основа противодействия коррупции
9. Экспертиза правовых актов: понятие и виды
10. Перечень наиболее распространенных недостатков правовых актов проектов нормативных правовых актов
11. Классификация правовой экспертизы
12. Понятие антикоррупционной экспертизы
13. Правовые основы антикоррупционной экспертизы
14. Виды антикоррупционных экспертиз.
15. Соотношение антикоррупционной и правовой экспертизы.



16. Предмет и метод антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
17. Понятие принципов проведения антикоррупционной экспертизы и их виды
18. Принцип обязательности проведения антикоррупционной экспертизы
19. Принцип оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами
20. Принципы обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы
21. Принцип компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.
22. Принцип сотрудничества государства с институтами гражданского общества
23. Понятие и виды субъектов антикоррупционной экспертизы.
24. Субъекты, уполномоченные на проведение экспертизы
25. Субъекты, проводящие экспертизу в инициативном порядке
26. Сущность и содержание методики проведения антикоррупционной экспертизы. Виды методик.
27. Понятие коррупциогенных факторов и их виды
28. Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения должностных лиц
29. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям
30. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы
31. Антикоррупционная экспертиза, проводимая Минюстом России.
32. Заключение Министерства юстиции Российской Федерации по результатам антикоррупционной экспертизы
33. Антикоррупционная экспертиза, проводимая Прокуратурой РФ.
34. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта.
35. Обращение прокурора в суд по результатам антикоррупционной экспертизы.

36. Рассмотрение органами, организациями или должностными лицами требования прокурора.
37. Обжалование требования прокурора об изменении нормативного правового акта.
38. Заключение Министерства юстиции Российской Федерации по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.
39. Требования, предъявляемые к заключению антикоррупционной экспертизы, подготовленном по итогам юридической и правовой экспертизы проектов документов.
40. Рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения их коррупциогенности.
41. Положение об аккредитации независимых экспертов.
42. Участие институтов гражданского общества и граждан в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
43. Рекомендательный характер заключения независимой экспертизы.
44. Рассмотрение органом, организацией или должностным лицом заключения государственной и независимой антикоррупционной экспертизы
45. Доработки проекта документа структурными подразделениями - разработчиками проекта и устранение коррупциогенных факторов в документе.
46. Мотивированный ответ по результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу.
47. Разрешение разногласий, возникающих при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов.
48. Свидетельство об аккредитации независимых экспертов. Размещение информации об аккредитации юридических (физических) лиц в сети Интернет.
49. Условия аннулирования аккредитация: добровольный отказ независимого эксперта от аккредитации; непроведение антикоррупционной экспертизы в течение более года со дня выдачи свидетельства об аккредитации.
50. Направление экспертного заключения независимого эксперта исполнительному органу, являющемуся разработчиком проекта правового акта

## **УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### ***Основная учебная литература***

1. Езыкян В. И. Анतिकоррупционная экспертиза [Электронный ресурс]: учеб. пособие / В. И. Езыкян ; ЮРГТУ(НПИ). - Новочеркасск : Изд-во ЮРГТУ (НПИ), 2013. - 139 с. - Режим доступа: [http:// www.lib.,npi-tu.ru](http://www.lib.,npi-tu.ru).
2. Моисеев В. В., Прокураторов В.Н. Противодействие коррупции в современной России. [Электронный ресурс] – Директ-Медиа, 2014, 427 с. - Режим доступа: <http://www.knigafund.ru>.

### ***Дополнительная учебная литература***

#### ***Учебные издания***

3. Моисеев В. В. Государственная политика противодействия коррупции в современной России. [Электронный ресурс] – М. : Директ-Медиа, 2014, 505 с.- Режим доступа: <http://www.knigafund.ru>.
4. Моисеев В. В. Борьба с коррупцией в России: монография. [Электронный ресурс] – Директ-Медиа, 2014, 427 с.- Режим доступа: <http://www.knigafund.ru>.
5. Кудашкин А.В. Анतिकоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практическое пособие. [Электронный ресурс] - М.: Норма, Инфра-М, 2012. 368 с.- Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ(НПИ).

#### ***Официальные издания***

6. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН)//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
7. Международный пакт о гражданских и политических правах (Вместе с "Факультативным Протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах") (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи

- ООН) Пакт вступил в силу для СССР 23.03.1976. Факультативный протокол вступил в силу для СССР 01.01.1992 // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
8. Конвенция ООН против коррупции (Принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеей ООН); Россия ратифицировала ФЗ от 8 марта 2006 года № 40 - ФЗ// [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  9. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Принята 15 декабря 2000 г.) Россия подписала Конвенцию 22.12.2000 (Распоряжение Президента от 9. 12. 2000 № 556- рн); ратифицировала 26. 04. 2004 №26 – ФЗ. Вступила в силу для РФ 25. 06. 2004 // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. (Европейская) (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (вместе с «Протоколом [N 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ)
  11. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 01. 09. 1993 г. Россия подписала Конвенцию 07.05.1999 г. (Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 №89-рн; ратифицировала 27.11.2002 ФЗ РФ от 10.07.2002, № 88-ФЗ) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  12. Конвенция ООН о борьбе с финансированием терроризму (Принята 9 декабря 1999 г.) Россия подписала Конвенцию 3.04.2000 (Распоряжение Президента от 9. 12. 2000 № 556-рн); ратифицировала 26. 04. 2004 №26 – ФЗ. Вступила в силу для РФ 25. 06. 2004 // [Электронный ресурс] - Режим

- доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
13. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (Заключена в г. Страсбурге 27.01.2003) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  14. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г. // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  15. Рекомендации по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции (Приняты в г Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением 38-17 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  16. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  17. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145 – ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  18. Гражданский Кодекс Российской Федерации (ч.1) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  19. Гражданский Кодекс Российской Федерации (ч.2) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ // [Электронный ресурс] - Ре-

- жим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
20. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  21. Налоговый Кодекс РФ (ч.1) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  22. Налоговый Кодекс РФ (ч.2) от 5 августа 2000 года № 117 -ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  23. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  24. Федеральный закон РФ от 07.05.2013 N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  25. Федеральный закон РФ от 03.12.2012 N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
  26. Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).

27. Федеральный закон РФ от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
28. Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
29. Федеральный закон РФ от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ)
30. Федеральный закон РФ от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети ЮРГПУ (НПИ).
31. Федеральный закон РФ от 16 марта 2005 года № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети ЮРГПУ (НПИ).
32. Федеральный закон РФ от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
33. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», утв. Президентом РФ // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
34. Национальный план противодействия коррупции от 31 июля 2008 года N Пр-1568 // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети ка-

- федры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
35. Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
36. Указ Президента РФ от 14.02.2014 N 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
37. Указ Президента РФ от 02.04.2013 N 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (вместе с «Положением о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции») // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
38. Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 года N 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
39. Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 N 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов») // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).



40. Распоряжение Правительства РФ от 14.05.2014 N 816-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
41. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 N 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
42. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»// [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
44. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 года N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения ан-

- तिकоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
45. Приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 N 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
46. Приказ Россотрудничества от 07.07.2014 N 0127-пр "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству"// [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
47. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 0.05. 2014 г. N 616 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
48. Приказ Генпрокуратуры России от 03.04.2014 N 175 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, содержащих нормы права»// [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).

49. Приказ Минфина России от 21.04.2014 N 120 «О порядке организации в Министерстве финансов Российской Федерации размещения информации на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (вместе с «Положением об организации в Министерстве финансов Российской Федерации размещения информации на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»))» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
50. Приказ Роскомнадзора от 09.01.2014 N 1 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
51. Приказ Минюста России от 04.10.2013 N 187 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
52. Приказ Минюста России от 27.07.2012 N 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» // [Электронный ресурс] - Режим доступа:

- «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
53. Приказ Министра обороны РФ от 19 декабря 2011 года N 2618 «О Порядке проведения в Министерстве обороны РФ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации»//[Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ)
54. Приказ Минюста России от 1 апреля 2010 г. N 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ и уставов муниципальных образований» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
55. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. N 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
56. Приказ Минюста РФ от 31 марта 2009 года № 92 «Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).
57. Распоряжения Правительства Ростовской области от 04.05.2012 № 140 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).

58. Решения городской Думы г. Новочеркасска от 12.07.2012 N 269 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» // [Электронный ресурс] - Режим доступа: «КонсультантПлюс» из локальной сети кафедры «Юриспруденции», из локальной сети НТБ ЮРГПУ (НПИ).

***Методические указания и материалы  
к практическим занятиям***

59. Езикян В.И. Учебно-методическое пособие для практических занятий и самостоятельной работы студентов.- Новочеркасск: ЮРГПУ(НПИ), 2017.

***Интернет - ресурсы***

60. Методические рекомендации. «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 N 34) на сайте <http://www.fas.gov.ru>.
61. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>,
62. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации <http://www.minust.ru>.
63. Официальный сайт Законодательного Собрания Ростовской области// [zsro.ru](http://zsro.ru)
64. Официальный портал Правительства Ростовской области// [donland.ru](http://donland.ru).

*Учебно-методическое издание*

**Езыкян Валентина Ивановна**

**Антикоррупционная экспертиза**

Учебно-методическое пособие для практических занятий  
и самостоятельной работы студентов

Редактор *Н.А.Юшко*

Подписано в печать 10.04.2017

Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 3,72 Уч.-изд.л. 3,5 Тираж 50 экз. Заказ 46-0397.

---

Южно-Российский государственный политехнический университет  
(НПИ) им. М.И. Платова

Редакционно-издательский отдел ЮРГПУ (НПИ)  
346428, г. Новочеркасск, ул. Просвещения, 132

Отпечатано в ИД «Политехник»  
346428, г. Новочеркасск, ул. Первомайская, 16б  
idp-npi@mail.ru