

ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА
независимый эксперт, уполномоченный на проведение
независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов (аккредитация распоряжением
Министерства юстиции Российской Федерации
от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23
Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235
Электронная почта: gka_kur@mail.ru

Начальнику отдела по надзору за
исполнением законодательства о
противодействии коррупции
Прокуратуры Курской области

Е.И. Кормулевой

На № 86-18-19/Зорг-800-09 от 25.02.2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

**административный регламент предоставления государственной услуги по содействию
самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в
установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке
безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное
профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной
финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица,
индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также
единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей
государственной регистрации, утвержденный приказом комитета по труду и занятости
населения Курской области от 20.12.2018 № 01-414 (в редакциях: от 27.12.2018 № 01-443,
от 21.01.2019 № 01-10)**

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)
(далее – Регламент)
(сокращение)

В представленном Регламенте выявлены коррупциогенные факторы¹.

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

1. Положения части 7 пункта 2.4. Регламента

«Предоставление государственной услуги может быть приостановлено на время, в течение которого безработный гражданин проходит профессиональное обучение или получает дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.»

содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее - Методика), а именно содержат формулировку «Предоставление государственной услуги может быть приостановлено». Данное положение определяет процедуру приостановления как необязательную, проводимую избирательно, что при наличии заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается изложить часть 7 пункта 2.4 Регламента в новой редакции: «Предоставление государственной услуги приостанавливается на время, в течение которого безработный гражданин проходит профессиональное обучение или получает дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.»

2. Положения пункта 2.10.1 Регламента

«2.10.1. Предоставление государственной услуги может быть приостановлено на время, в течение которого безработный гражданин проходит профессиональное обучение или получает дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.»

содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержат формулировку «Предоставление государственной услуги может быть приостановлено». Данное положение определяет процедуру приостановления как необязательную, проводимую избирательно, что при наличии заинтересованности может привести к коррупционным проявлениям.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается изложить пункт 2.10.1 Регламента в новой редакции: «2.10.1. Предоставление государственной услуги приостанавливается на время, в течение которого безработный гражданин проходит профессиональное обучение или получает дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости.»

3. Положения пункта 2.18.1 Регламента

«2.18.1. Государственная услуга в настоящее время в электронном виде не предоставляется.»

содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (подпункт «и» пункта 3 Методики), а именно содержат внутреннее противоречие с положениями следующих пунктов Регламента: 1) п. 2.17.1, предусматривающего возможность получения государственной услуги в электронном виде; 2) п. 2.4 и 3.2.1, предусматривающего возможность подачи заявления в электронной форме, в том числе с использованием Единого портала или регионального портала. Данное положение при произвольном выборе норм для руководства к действию при оказании услуг может привести к коррупциогенным проявлениям со стороны должностных лиц.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается несоответствующие по содержанию нормы привести в соответствие с одним из вариантов: 1) если услуга предоставляется в электронном виде, то содержание пункта 2.17.1 изложить в новой редакции с уточнением средств для оказания услуги, желательно также уточнить, что подразумевается по оказанием услуги в электронной форме; 2) если услуга в электронной форме не предоставляется, то необходимо по тексту Регламента устранить упоминания об электронной форме оказания услуги.

«18» марта 2019 г.

(подпись независимого эксперта)

К.А. Галушко

(инициалы, фамилия независимого эксперта)