

ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА

независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (аккредитация распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23

Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235

Электронная почта: gka_kur@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила продажи товаров дистанционным способом»

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее –Проект)

(сокращение)

В представленном Проекте выявлены коррупциогенные факторы¹.

1. Положения части 3 Проекта:

««5. Не допускается продажа дистанционным способом алкогольной продукции, а также товаров, оборот которых ограничен в соответствии с законом или в установленном законом порядке.»»

содержат коррупциогенные факторы, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее - Методика). Норма содержит неопределённость перечня товаров, продажа которых дистанционным способом не допускается, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора и может привести к возникновению фактов коррупции при осуществлении контроля в отношении участников правоотношений в сфере дистанционной торговли.

2) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (подпункт «и» пункта 3 Методики). Коррупциогенный фактор выражается в наличии противоречия указанной части, предлагающей не допускать продажи товаров, ограниченных только законами, действующему указу Президента Российской Федерации от 22.02.1992 № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» (далее – Указ № 179), содержащему перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена, так как указ как вид нормативного правового акта Законом не является.

Пояснительная записка к Проекту содержит пояснения таких изменений, направленных лишь на необходимость снятия запрета на продажу ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, а также сертифицированных ограниченными драгоценными камнями дистанционным способом. Эти товары содержатся в Указе №179. Однако наряду с указанными товарами Перечень содержит и иные виды товаров, например, уран, другие делящиеся материалы и изделия из них, рентгеновское оборудование, приборы и оборудование с использованием радиоактивных веществ и изотопов, яды, наркотические средства и психотропные вещества и другие. Формулировка части 3 Проекта исключит из ограничений при продаже товаров дистанционным способом установленные Указом №179 товары. В случае принятия Проекта в текущей редакции со стороны органов контроля в отношении участников правоотношений в сфере дистанционной торговли могут возникнуть факты коррупции в процессе проведения контрольных мероприятий;

содержат коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (подпункт «а» пункта 4 Методики). Коррупциогенный фактор выражается в наличии неопределённых требований к участникам правоотношений в сфере дистанционной торговли в части неопределённого перечня товаров, продажа которых ограничена. Со стороны контролирующих органов могут возникнуть факты произвольной трактовки данного перечня и фактам коррупции в отношении граждан и организаций, т.к. законодателем уточнена только продажа алкогольной продукции.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов и учёта предложений профессионального предпринимательского сообщества необходимо изложить положения части 3 Проекта в новой редакции, позволяющей однозначно определить перечень товаров, продажа которых дистанционным способом не допускается, например:

«««5. Не допускается продажа дистанционным способом следующих товаров и продукции, оборот которых ограничен на территории Российской Федерации:

алкогольная продукция;
стратегические материалы;
оружие;
табачная продукция;
необработанные драгоценные камни;
пестициды ограниченного использования;
этилированный автомобильный бензин;

вооружение, боеприпасы к нему, военная техника, запасные части, комплектующие изделия и приборы к ним, взрывчатые вещества, средства взрывания, пороха, все виды ракетного топлива, а также специальные материалы и специальное оборудование для их производства, специальное снаряжение личного состава военизированных организаций и нормативно - техническая продукция на их производство и эксплуатацию;

ракетно - космические комплексы, системы связи и управления военного назначения и нормативно - техническая документация на их производство и эксплуатацию;

боевые отравляющие вещества, средства защиты от них и нормативно - техническая документация на их производство и использование;

уран, другие делящиеся материалы и изделия из них;
рентгеновское оборудование, приборы и оборудование с использованием радиоактивных веществ и изотопов;

результаты научно – исследовательских и проектных работ, а также фундаментальных поисковых исследований по созданию вооружения и военной техники;

шифровальная техника, и нормативно – техническая документация на ее производство и использование;

яды, наркотические средства и психотропные вещества;
спирт этиловый;

отходы радиоактивных материалов;

отходы взрывчатых веществ;

отходы, содержащие драгоценные и редкоземельные металлы и драгоценные камни;

лекарственные средства, за исключением лекарственных трав;

лекарственное сырье, получаемое от северного оленеводства (панты и эндокринное сырье);

специальные и иные технические средства, предназначенные (разработанные, приспособленные, запрограммированные) для негласного получения информации, нормативно-техническая документация на их производство и использование.»»

«06» мая 2019 г.

(подпись независимого эксперта)

К.А. Галушко

(инициалы, фамилия независимого эксперта)