

Принят
на двадцать втором
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников СНГ
([постановление N 22-15](#)
[от 15 ноября 2003 года](#))

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Основы законодательства об антикоррупционной политике

Настоящий Закон принимается

исходя из необходимости обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти;

в утверждение принципа бескорыстного и ответственного служения лиц, наделенных публичным статусом, гражданам, народу и государству;

в подтверждение стремления власти к самоограничению, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции и совершенствованию национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции;

с осознанием того, что коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности, функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики;

в развитие конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности.

Глава 1. Общие положения (статьи 1 - 9)

Статья 1. Антикоррупционная политика как предмет правового регулирования

Антикоррупционная политика в качестве предмета правового регулирования включает отношения:

- по формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов;
- реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства;
- установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики;
- определению компетенции органов публичной власти национального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики;
- определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности;
- укреплению законности и правовых основ функционирования органов государственной власти и местного самоуправления;
- формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами;
- формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Лица, имеющие публичный статус - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие должностные или служебные обязанности в органах государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также лица, выполняющие управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или в некоммерческих (в том числе иностранных и международных) организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями.

Меры реализации антикоррупционной политики - действия субъектов антикоррупционной

политики, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, реализации ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер.

Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Субъекты антикоррупционной политики - народ государства, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане.

Субъекты коррупционных правонарушений - физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды.

Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Статья 3. Цели и задачи антикоррупционной политики

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;

- создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами; возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями; мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений, эффективную охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
- создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Статья 4. Принципы антикоррупционной политики

Принципами антикоррупционной политики являются:

- партнерство субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики;
- приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;
- недопустимость установления антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного законами государства;
- недопустимость возложения на одного и того же субъекта антикоррупционной политики ответственности за разработку, реализацию и контроль над реализацией мер антикоррупционной политики;
- поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной и муниципальной службах;
- целевое бюджетное финансирование мер антикоррупционной политики, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления и их учреждениями;
- признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений лиц, замещающих должности, предусмотренные конституцией и иными законами государства;

- недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах реализации антикоррупционной политики.

Статья 5. Приоритетные сферы правового регулирования антикоррупционной политики

1. Приоритетными сферами правового регулирования антикоррупционной политики в государстве признаются:

- реализация избирательных прав и права на референдум; деятельность политических партий; государственная и муниципальная службы; служба в коммерческих организациях;

- служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями;

- особые сферы исполнения полномочий органов государственной власти, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

2. Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных для реализации мер антикоррупционной политики является обязательным основанием для разработки специализированных нормативных правовых актов или норм, регламентирующих антикоррупционные стандарты и иные меры борьбы с коррупцией в соответствующей сфере.

Статья 6. Правовая основа антикоррупционной политики

1. Правовую основу антикоррупционной политики составляют конституция государства, нормы, закрепленные в настоящем Законе и других законах государства, а также в иных нормативных правовых актах, предусматривающих меры предупреждения коррупции, пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за них.

2. Настоящим Законом устанавливаются основы антикоррупционной политики, главные начала антикоррупционной политики органов государственной власти субъектов государства (для федеративных государств), общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.

3. Уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения устанавливается соответствующими национальными нормативными правовыми актами.

4. Антикоррупционная деятельность политических партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, определяется соответственно их уставами и иными учредительными документами.

5. Антикоррупционная политика государства строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры государства являются составной частью правовой основы антикоррупционной политики. Если международным договором государства установлены иные правила по сравнению с настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 7. Система субъектов антикоррупционной политики

1. Народ государства осуществляет свою власть в формировании антикоррупционной политики непосредственно на референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

2. В систему субъектов антикоррупционной политики входят органы, уполномоченные:

- разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики;
- осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений; пресекать коррупционные правонарушения и применять меры ответственности за них;
- осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями;
- исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

3. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют политические партии и иные общественные объединения.

4. Гражданин участвует в формировании и реализации антикоррупционной политики через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно на референдуме.

5. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.

6. Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими борьбу с коррупционными преступлениями в пределах своей компетенции, являются: прокуратура государства; органы безопасности государства; органы внутренних дел государства;

таможенные органы государства; органы пограничной службы государства; органы налоговых расследований государства и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскных мероприятий, производство дознания и следствия.

7. Субъекты антикоррупционной политики, указанные в пункте 6 настоящей статьи, могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями.

8. Координацию деятельности субъектов антикоррупционной политики, указанных в пункте 6 настоящей статьи, осуществляет прокуратура государства.

Статья 8. Классификация коррупционных правонарушений

1. К коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, а также преступления.

2. К гражданско-правовым коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных соответствующими статьями гражданского кодекса государства, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями того же кодекса.

3. К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

Перечень дисциплинарных коррупционных проступков устанавливается в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами органов государственной власти впредь до принятия закона, устанавливающего дисциплинарную ответственность всех категорий служащих и должностных лиц, не являющихся служащими.

4. К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

К административным коррупционным правонарушениям относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в кодексе государства об административных правонарушениях:

- вмешательство в работу избирательной комиссии;
- подкуп избирателей или участников референдума;
- непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании

средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума;

- незаконное использование денежных средств кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой по проведению референдума;

- использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой по проведению референдума;

- финансирование избирательной кампании, проведения референдума помимо избирательных фондов, фондов для участия в референдуме и оказание иной запрещенной законом материальной поддержки;

- нецелевое использование бюджетных средств;

- использование служебной информации на рынке ценных бумаг, а также в нормативных правовых актах субъектов государства, устанавливающими административную ответственность за коррупционные правонарушения.

5. К коррупционным преступлениям в форме подкупа относятся следующие виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные под угрозой наказания уголовным кодексом государства:

- воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа;

- незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа;

- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов;

- коммерческий подкуп;

- организация преступного сообщества (преступной организации) при наличии цели совершения любого из тяжких или особо тяжких коррупционных преступлений;

- получение взятки;

- дача взятки;

- провокация взятки или коммерческого подкупа;

- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к

неправильному переводу в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа.

6. К иным коррупционным преступлениям при наличии всех признаков коррупции, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, относятся следующие виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные под угрозой наказания уголовным кодексом государства:

- невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат;
- мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- присвоение или растрата, совершенные лицом с использованием своего служебного положения;
- хищение предметов, имеющих особую ценность, в случаях совершения лицом соответствующего деяния путем мошенничества, присвоения или растраты с использованием своего служебного положения;
- регистрация незаконных сделок с землей;
- контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения, при наличии корыстной или иной личной заинтересованности у виновного;
- злоупотребление полномочиями;
- злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, совершенное в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц;
- организация преступного сообщества при наличии цели совершения любого из тяжких или особо тяжких коррупционных преступлений, перечисленных в пункте 6 статьи 8 настоящего Закона;
- хищение или вымогательство ядерных материалов, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, совершенное лицом с использованием своего служебного положения;
- злоупотребление должностными полномочиями;
- превышение должностных полномочий при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности;

- присвоение полномочий должностного лица при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности;

- незаконное участие в предпринимательской деятельности;

- служебный подлог.

7. К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся любые общественно опасные деяния, запрещенные статьями уголовного кодекса государства под угрозой наказания, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, перечисленных в пунктах 5 и 6 настоящей статьи.

8. Перечень перечисленных в пунктах 5 и 6 настоящей статьи коррупционных преступлений является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в уголовный кодекс государства, затрагивающих сферу применения настоящего Закона.

Статья 9. Субъекты коррупционных правонарушений

1. Субъектами коррупционных гражданско-правовых деликтов в соответствии с гражданским кодексом государства и настоящим Законом по решению суда могут быть признаны физические и юридические лица.

2. Субъектами дисциплинарных коррупционных правонарушений в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами органов государственной власти впредь до принятия закона, устанавливающего дисциплинарную ответственность всех категорий служащих и должностных лиц, не являющихся служащими, могут быть признаны государственные и муниципальные служащие и лица, занимающие государственные и муниципальные должности и не являющиеся государственными или муниципальными служащими.

3. Субъектами административных коррупционных правонарушений в соответствии с кодексом государства об административных правонарушениях, настоящим Законом и нормативными правовыми актами субъектов государства (для федеративных государств), устанавливающими административную ответственность, по решению суда могут быть признаны юридические лица, а также должностные лица.

4. Исполнителями коррупционных преступлений в соответствии с уголовным кодексом государства, настоящим Законом по решению суда могут быть признаны:

- должностные лица, так как это определено в уголовном кодексе государства, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий;

- государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц, в случае совершения ими любого из

соответствующих преступлений с использованием своих полномочий;

- лица, выполняющие управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или некоммерческих организациях (в том числе зарубежных и международных), не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий;

- иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в государстве, обладающие публичным статусом в зарубежных и международных организациях, в случае совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, если такое преступление, как это определено в уголовном кодексе государства, направлено против интересов государства, а также в случаях, предусмотренных международным договором государства, и если такие лица не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к ответственности на территории государства.

5. Иными участниками, в том числе организаторами (руководителями), пособниками или подстрекателями коррупционных преступлений в соответствии с уголовным кодексом государства по решению суда могут быть признаны любые граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства.

6. Перечень субъектов коррупционных преступлений, установленный настоящей статьей, является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в уголовный кодекс государства, затрагивающих сферу применения настоящего Закона.

Глава 2. Система мер реализации антикоррупционной политики (статьи 10 - 17)

Статья 10. Меры предупреждения коррупционных правонарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

- мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;
- разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов;

- пропаганда антикоррупционных стандартов;
- содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено национальным законом;
- опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;
- антикоррупционные образование и воспитание;
- оказание государственной и муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях, предусмотренных настоящим Законом;
- установление льгот для государственных и муниципальных служащих, связанных с длительностью безупречной службы;
- установление нормативных перечней государственных должностей и должностей по государственной и муниципальной службам, а также службе в государственных и муниципальных предприятиях, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или подвергавшихся административным либо дисциплинарным взысканиям за иные коррупционные правонарушения, до истечения установленных нормативными правовыми актами сроков действия соответствующих взысканий;
- ведение обособленных регистров лиц, в том числе юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;
- представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.

Статья 11. Меры пресечения коррупционных правонарушений

1. Пресечение коррупционных административных и дисциплинарных правонарушений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к правонарушителям предусмотренных нормативными правовыми актами мер административного и дисциплинарного воздействия, в том числе мер задержания, досмотра личных вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов, когда исчерпаны другие меры воздействия.

2. Пресечение коррупционных преступлений осуществляется путем применения уполномоченными на то органами (должностными лицами) к лицам, их совершившим, мер,

предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством государства.

Статья 12. Меры ответственности за коррупционные правонарушения

К мерам ответственности за коррупционные правонарушения относятся прямо предусмотренные в соответствующих законодательных актах государства меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности.

Статья 13. Меры возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями

1. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями, подлежит возмещению в соответствии с законодательством государства.

2. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями лиц, замещающих государственные должности либо должности государственной или муниципальной службы, подлежит возмещению из соответствующей казны в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Вред, причиненный гражданам государства, учреждениям и организациям коррупционными правонарушениями лиц, обладающих публичным статусом в зарубежных и международных организациях, подлежит возмещению в соответствии с международными правовыми нормами, в том числе международными договорами государства.

4. При возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, учитывается моральный вред.

Статья 14. Антикоррупционная экспертиза правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов является видом криминологической экспертизы, порядок проведения которой, статус экспертов и последствия поступления отрицательных заключений при проведении такой экспертизы определяются законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами субъектов государства (для федеративных государств).

2. Антикоррупционная экспертиза национальных законов и их проектов, устанавливающих гражданско-правовую, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность, а также иных нормативных правовых актов и их проектов, относящихся к приоритетным сферам правового регулирования антикоррупционной политики, определенным в статье 5 настоящего Закона, является обязательной.

3. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы действующего национального закона принимается президентом государства или парламентом государства.

4. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы проекта закона принимается парламентом государства или уполномоченным им органом после внесения проекта соответствующего закона парламентом до его рассмотрения в первом чтении.
5. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы иных нормативных правовых актов национального уровня и их проектов принимается советом безопасности государства, за исключением случая, предусмотренного пунктом 6 статьи 34 настоящего Закона.
6. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых на уровне субъекта государства (для федеративных государств), и их проектов может быть принято уполномоченным органом субъекта государства.
7. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принятых на муниципальном уровне, может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления или субъекта государства (для федеративных государств).
8. Решение о проведении официальной антикоррупционной экспертизы правовых актов индивидуального действия может быть принято судом или прокурором при рассмотрении жалоб лиц, интересы которых затрагивают такие правовые акты, на несоответствие этих актов законодательству.
9. Решения о проведении неофициальной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов принимаются субъектами антикоррупционной политики самостоятельно и финансируются ими из своего бюджета.
10. Финансирование официальной антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 настоящей статьи, осуществляется из бюджета государства в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Финансирование официальной антикоррупционной экспертизы в иных случаях осуществляется из бюджета соответствующего уровня.

Статья 15. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.
2. Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Мониторинг финансируется из бюджета соответствующего субъекта антикоррупционной политики, принимающего решение о проведении такого мониторинга, в порядке,

предусмотренном национальным законодательством.

3. Мониторинг коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной уголовной политики имеет обязательный характер, осуществляется субъектами антикоррупционной уголовной политики, указанными в пункте 6 статьи 7 настоящего Закона.

4. Мониторинг иных коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер по реализации антикоррупционной политики осуществляется уполномоченными органами государства, субъектов государства (для федеративных государств) и местного самоуправления.

5. Мониторинг мер по реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер по предупреждению, пресечению и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер по возмещению причиненного такими правонарушениями вреда; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

6. Результаты мониторинга мер по реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы соответствующего уровня.

Статья 16. Отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики

1. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в государстве ежегодно подготавливается соответствующим органом совета безопасности государства и публикуется в официальных печатных средствах массовой информации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

2. В качестве обязательных в такой отчет подлежат включению данные ежегодных отчетов субъектов антикоррупционной политики, указанных в пункте 6 статьи 7 настоящего Закона, в том числе сведения:

- о показателях коррупционной пораженности;

- видах и размерах причиненного коррупционными правонарушениями, в том числе преступлениями, вреда;

- эффективности мер по реализации антикоррупционной политики, в том числе о лицах, перечисленных в пунктах 4, 5, 6, и 7 статьи 9 настоящего Закона, осужденных за коррупционные преступления и преступления, связанные с коррупционными;

- результатах реализации антикоррупционных программ, в том числе о понесенных затратах на реализацию таких программ;

- рейтингах объектов, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;

- выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики положений настоящего Закона.

3. Субъекты антикоррупционной политики, перечисленные в пункте 6 статьи 7 настоящего Закона, представляют отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в пределах своей компетенции в соответствующий орган совета безопасности государства ежегодно к 1 февраля года, следующего за отчетным.

Статья 17. Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

2. Антикоррупционная программа является видом целевой программы соответствующего уровня и принимается как нормативный правовой акт самостоятельно или в составе комплексной программы борьбы с преступлениями или иными правонарушениями.

3. Заказчиком государственной антикоррупционной программы является правительство государства или орган исполнительной власти, уполномоченный им. Разработка проектов государственной антикоррупционной программы осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти на основе открытого конкурса и финансируется из бюджета государства в порядке, предусмотренном национальным законодательством. Проект, победивший в конкурсе, публикуется в официальных средствах массовой информации. Доработка официального проекта государственной антикоррупционной программы осуществляется экспертной группой, образуемой правительством государства с участием автора проекта программы, победившего в конкурсе. При доработке официального проекта учитываются предложения и рекомендации, высказанные участниками открытого обсуждения.

4. Порядок разработки и финансирования проектов антикоррупционных программ регионального и муниципального уровней определяется нормативным правовым актом субъекта государства (для федеративных государств) и муниципального образования соответственно.

5. Антикоррупционные программы, принимаемые органом государственной власти или местного самоуправления, финансируются преимущественно из бюджета соответствующего уровня в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

6. Внебюджетные источники финансирования антикоррупционной программы подлежат обязательному опубликованию в официальных средствах массовой информации.

Глава 3. Антикоррупционные стандарты приоритетных сфер правового регулирования антикоррупционной политики (статьи 18 - 29)

Статья 18. Антикоррупционные стандарты в сфере реализации права на референдум, избирательных прав и деятельности партий

В целях предупреждения коррупции в сфере реализации гражданами своего права на референдум, избирательных прав и деятельности партий при проведении выборов на должности органов государственной власти и местного самоуправления, предусмотренные конституцией и иными законами государства, национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии:

- на равное участие в составе избирательных комиссий представителей кандидатов на соответствующие должности с момента выдвижения таких кандидатов;
- возврат в бюджет кандидатами, не избранными на соответствующие должности, денежных средств, выделенных на проведение избирательной кампании;

2) запреты:

- на предоставление кандидатами на соответствующие должности или от их имени в качестве подарков избирателям во время проведения избирательной кампании либо лицам, имеющим право на участие в референдуме, в период его проведения, имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера;
- использование кандидатами на должности органов государственной власти или местного самоуправления финансовой и иной поддержки юридических и физических лиц за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством;
- использование в случаях и порядке, прямо предусмотренных законодательством, во время избирательной кампании кандидатами на соответствующие должности своего публичного статуса и связанных с ним возможностей для достижения целей избирательной кампании;
- отнесение к конфиденциальной информации данных об имуществе, обязательствах имущественного характера, доходах и расходах кандидатов на замещение соответствующих должностей в органах государственной власти и местного самоуправления, их супругов и близких родственников;

- участие в составе комиссий референдума, а также в составе избирательных комиссий по выборам на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными, либо подвергавшихся административным или дисциплинарным взысканиям за совершение коррупционных правонарушений;

- регистрацию в качестве кандидатов на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными.

Статья 19. Антикоррупционные стандарты в сферах государственной власти, государственной и муниципальной служб

В целях предупреждения коррупции среди лиц, замещающих государственные должности, предусмотренные конституцией и другими законами государства, иные должности, установленные государственным и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти или местного самоуправления, должности государственной или муниципальной службы, национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии:

- на поощрение лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, воинским и специальным званиям, классным чинам и иным знакам отличия;

- предоставление преимуществ при назначении на более высокие государственные должности, продвижении по государственной или муниципальной службе лицам, имеющим поощрения за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;

2) ограничения:

- на внеконкурсное и вневыборное замещение государственных и иных должностей, установленных общегосударственным законодательством, законодательством субъекта государства (для федеративных государств) и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти или местного самоуправления, старших, ведущих, главных и высших должностей государственной или муниципальной службы;

- максимальное число государственных должностей, а также численность государственных и муниципальных служащих;

- совмещение государственных должностей и (или) должностей государственной или

муниципальной службы;

- минимальные размеры оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы;

- сроки и единоличный характер рассмотрения жалоб, заявлений, запросов и иных обращений физических и юридических лиц;

- пребывание в должности лица с момента предъявления ему обвинения в совершении преступления;

- пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные правонарушения; бесплатное пользование услугами, подлежащими оплате в общих случаях; неприкосновенность от уголовного преследования за любое из коррупционных преступлений, а также преступлений, связанных с коррупционными, за исключением случаев, прямо предусмотренных конституцией государства;

3) запреты:

- на пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные преступления;

- участие лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, в предпринимательской деятельности в любых формах, в том числе до истечения определенного в соответствии с законом срока после прекращения полномочий таких лиц;

- принятие лицами, замещающими государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, подарков в связи с исполнением полномочий за исключением случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством;

- отнесение к конфиденциальной информации сведений об имущественном положении, размерах вознаграждений, выплачиваемых лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы; о размерах и видах льгот и преимуществ, предоставленных им в связи исполнением полномочий;

- назначение на государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными.

Статья 20. Антикоррупционные стандарты в сфере службы в коммерческих и иных организациях

В целях предупреждения коррупции в сфере службы в коммерческих и иных организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на поощрение служащих коммерческих и иных организаций за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;

2) ограничения:

- на отнесение к сведениям, составляющим коммерческую или банковскую тайну, данных о размерах и видах благотворительной помощи, получаемой и предоставляемой такими организациями; о размерах вознаграждений, выплачиваемых в разрешенных национальным законодательством случаях лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы;

- виды, стоимость и порядок предоставления от имени коммерческих и иных организаций лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, а также должности в иностранных и международных организациях, имущества или прав на него, услуг, льгот или иных преимуществ;

- права пользования, владения и распоряжения имуществом, приобретенным в результате коррупционных правонарушений, а также на свободный переход обязательств, связанных с таким имуществом;

- отнесение к конфиденциальной информации сведений о состоящих на службе или в трудовых отношениях с коммерческими и иными организациями супругам и близких родственниках лиц, замещающих государственные должности и должности государственной или муниципальной служб.

Статья 21. Антикоррупционные стандарты в сфере правотворчества

В целях предупреждения коррупциогенности законодательства и предупреждения коррупции в процессе разработки и принятия законов и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов индивидуального действия национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии:

- на участие общественности и средств массовой информации в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов;

- минимальные размеры финансирования из бюджетов соответствующих уровней затрат на

разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе на выплату вознаграждений авторам проектов законов и иных нормативных правовых актов, в должностные обязанности которых не входит разработка соответствующих проектов;

2) ограничения:

- на принятие подзаконных нормативных правовых актов, прямо не предусмотренных законом;

- внеконкурсный порядок разработки проектов нормативных правовых актов; вступление в силу правовых актов без опубликования их в официальных печатных средствах массовой информации; лоббирование правовых актов;

- анонимное участие в разработке проектов правовых актов;

- разработку и принятие без предварительного открытого обсуждения правовых актов, устанавливающих льготы и иные привилегии для лиц, замещающих государственные должности либо состоящих на государственной или муниципальной службе;

- использование в правовых актах норм, допускающих неоднозначное их толкование правоприменителем;

- использование в правовых актах норм с относительно определенными и альтернативными санкциями за совершение правонарушений;

3) запреты:

- на разработку правовых актов без проведения экспертизы, в том числе антикоррупционной, в предусмотренных законодательством случаях;

- принятие правовых актов без учета результатов экспертизы, в том числе антикоррупционной, в предусмотренных национальным законодательством случаях; принятие правовых актов без определения порядка их исполнения.

Статья 22. Антикоррупционные стандарты в сфере судебной и правоохранительной деятельности

В целях предупреждения коррупции в сферах судопроизводства по гражданским, арбитражным, административным и уголовным делам, осуществления правоохранительной деятельности, в том числе связанной с предупреждением и пресечением правонарушений, привлечением к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, а также с возмещением вреда, причиненного правонарушениями, национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии:

- на независимость судебных органов от органов законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления;
- финансирование судебной и правоохранительной систем, в том числе оплаты труда работников суда и правоохранительных органов, не ниже уровня финансирования, в том числе оплаты труда, сопоставимых категорий лиц, заменяющих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы в иных государственных и муниципальных органах и их учреждениях;
- опубликование в официальных печатных средствах массовой информации сведений о кандидатах в судьи в объеме и порядке, предусмотренном для кандидатов в депутаты парламента государства;

2) ограничения:

- на закрытое и (или) единоличное рассмотрение уполномоченным должностным лицом дел о правонарушениях;
- внесудебный порядок назначения мер ответственности за правонарушения;
- продолжительность этапов рассмотрения дел о правонарушениях;
- неприкосновенность судей, совершивших коррупционные правонарушения;

3) запреты:

- на незаконное вмешательство в судебную и правоохранительную деятельность;
- рассмотрение дел о правонарушениях судьями или должностными лицами правоохранительных органов, прямо или косвенно заинтересованными в исходе таких дел;
- рассмотрение дел о коррупционных преступлениях либо преступлениях, связанных с коррупционными, должностным лицом правоохранительного органа, в котором служит или полномочия которого непосредственно исполняет обвиняемый.

Статья 23. Антикоррупционные стандарты в сфере бюджетного процесса и бюджетного кредитования

В целях предупреждения коррупции в процессе формирования, принятия и реализации бюджетов всех уровней национальным законодательством устанавливаются:

1) ограничения:

- на внеконкурсное предоставление бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций, в том числе внеконкурсное и закрытое предоставление государством кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям;

- единоличное рассмотрение должностным лицом вопросов, связанных с предоставлением бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций;

- внеконкурсный и закрытый порядок осуществления государственных и муниципальных заимствований; предоставления государственных и муниципальных гарантий по обеспечению исполнения обязательств перед третьими лицами; распределения дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности;

- максимальные размеры резервных фондов президента государства, государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- принятие законов и иных нормативных правовых актов об утверждении бюджетов или внесении в них изменений без проведения в рамках общеправовой и аудиторской экспертизы антикоррупционной экспертизы проектов таких законов и иных нормативных правовых актов;

- размер субсидий, представляемых на приобретение за счет бюджетных средств жилых помещений и транспортных средств для лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы;

2) запреты на обслуживание бюджетных счетов негосударственными банками; использование дотаций бюджета государства его субъектом (для федеративных государств) в целях повышения или поддержания уровня оплаты труда и иных подобных расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, превышающего уровень соответствующих расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности и иные должности, непосредственно финансируемые за счет средств бюджета государства.

Статья 24. Антикоррупционные стандарты в сфере кредитно-банковской деятельности

В целях предупреждения коррупции при проведении финансовых, в том числе кредитных, операций банками и иными кредитными организациями национальным законодательством устанавливаются:

1) ограничения:

- на максимальные размеры банковских операций с наличными денежными средствами, осуществляемых без установления источника происхождения таких средств;

- максимальный размер использования полученной центральным банком государства и его

учреждениями прибыли для удовлетворения собственных нужд, в том числе для формирования фонда заработной платы;

2) запреты:

- на выполнение поручений, связанных с открытием лицам, замещающим государственные должности, предусмотренные конституцией и иными законами государства, счетов в зарубежных банках без получения исполнителем поручения документов, удостоверяющих представление в налоговые органы декларации о доходах таких лиц;

- установление неравных условий предоставления кредитов, ссуд и субсидий для лиц, являющихся клиентами банков, в зависимости от их публичного статуса;

- принятие на должности, связанные с осуществлением управленческих функций в центральном банке государства и его учреждениях, супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, которые могут или могли оказывать прямое влияние на деятельность центрального банка государства, в том числе до истечения срока, определенного национальным законом с момента прекращения полномочий таких лиц.

Статья 25. Антикоррупционные стандарты в сфере эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг

В целях предупреждения коррупции в деятельности эмитентов государственных и муниципальных ценных бумаг национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на установление и поддержание равенства участников рынка ценных бумаг;

2) ограничения:

- на закрытое и единоличное принятие решений о проведении эмиссии ценных бумаг и утверждении ее проспектов;

- максимальные объемы приобретения государственных и муниципальных ценных бумаг должностными лицами государственных и муниципальных органов, их учреждений, которые оказывали или могли оказывать прямое влияние на принятие решений, связанных с эмиссией таких ценных бумаг или ее результатами, а также супругами и близкими родственниками таких лиц или их доверенными лицами;

3) запреты на разглашение, распространение и использование конфиденциальной информации об эмиссии ценных бумаг кроме случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством.

Статья 26. Антикоррупционные стандарты в сфере приватизации государственного и муниципального имущества

В целях предупреждения коррупции в сфере возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности государства, его субъектов (для федеральных государств) и муниципальных образований, в собственность физических и юридических лиц национальным законодательством устанавливаются:

1) ограничения:

- на продажу или установление особого порядка и условий приватизации государственного и муниципального имущества без проведения антикоррупционной экспертизы проектов планов и программ приватизации такого имущества;

- продажу государственного и муниципального имущества лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, их супругам и близким родственникам, в том числе до истечения определенных законодательством сроков с момента прекращения полномочий таких лиц;

- приобретение государственного и муниципального имущества лицами, имеющими судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными;

- создание любых преимуществ для лиц, выполняющих или выполнявших до истечения предусмотренного национальным законом срока с момента прекращения их полномочий, либо осуществляющих управленческие функции на приватизируемых государственных или муниципальных унитарных предприятиях;

- участие в управлении принадлежащей государству или муниципальному образованию долей приватизированного имущества лиц, совмещающих такую деятельность с выполнением полномочий государственной должности, государственного или муниципального служащего;

- единоличное и закрытое принятие решений, связанных с отказом государственных органов и органов местного самоуправления от участия в управлении преобразованных в открытые акционерные общества государственных и муниципальных унитарных предприятий посредством использования права "золотой акции";

2) запреты:

- на введение и использование внеконкурсных и закрытых процедур продажи государственного и муниципального имущества;

- использование процедур единоличного, закрытого (в том числе путем тайного голосования) рассмотрения и принятия решений, связанных с определением объектов и сроков приватизации государственного и муниципального имущества, продавцов такого имущества, а также с передачей государственного или муниципального имущества в собственность юридических или физических лиц;

- свободное определение минимального и максимального размера доли государственного и муниципального имущества, оставляемого в результате приватизации в собственности государства и муниципальных образований;

- внеконкурсный и закрытый порядок оценки стоимости приватизируемого государственного и муниципального имущества;

- участие в принятии решений, связанных с приватизацией государственного или муниципального имущества, лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в результатах приватизации; внеконкурсный отбор продавцов государственного и муниципального имущества.

Статья 27. Антикоррупционные стандарты в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок

В целях предупреждения коррупции при организации закупок продукции для государственных и муниципальных нужд национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на использование экономических (рыночных) критериев определения победителей торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд;

2) ограничения:

- на внеконкурсное и закрытое проведение торгов на размещение заказов и закупку продукции для государственных и муниципальных нужд;

- введение квалификационных требований, предъявляемых к поставщикам продукции для государственных и муниципальных нужд без проведения антикоррупционной экспертизы таких требований;

- участие в торгах лиц, имеющих судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или совершивших иные коррупционные правонарушения при участии в предыдущих торгах;

3) запреты:

- на установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом;

- немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих торгах или принятие

решения об отмене либо закрытии торгов;

- создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к протоколам процедур закупок продукции для государственных и муниципальных нужд;

- выставление любых, не предусмотренных законом, требований по установлению подлинности документов, подтверждающих квалификацию поставщика;

- участие на стороне учредителей таких торгов и поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, которые могут оказывать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением государственных и муниципальных закупок.

Статья 28. Антикоррупционные стандарты в сферах лицензирования отдельных видов деятельности, регистрации юридических лиц, экспертизы и сертификации продукции и услуг

В целях предупреждения коррупции в сферах лицензирования отдельных видов предпринимательской и иной деятельности, государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения любых видов экспертизы и сертификации товаров и услуг национальным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на открытое рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

2) ограничения:

- на применение внеконкурсных процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;

- участие в принятии решений о лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, проведении экспертизы, сертификации товаров и услуг, а равно в соответствующих процедурах лиц, замещающих государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в принятии соответствующих решений;

- внебюджетное финансирование работ по сертификации, государственному контролю и надзору за сертификацией товаров и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством;

3) запреты:

- на единоличное рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;
- введение и сохранение дополнительных требований и условий при лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, прямо не предусмотренных законом;
- предъявление к субъектам предпринимательской и иной законной деятельности требований или условий получения лицензии или регистрации, прямо не предусмотренных законами или принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами;
- немотивированный отказ в выдаче лицензии или в регистрации субъекта предпринимательской или иной законной деятельности или отказ от принятия соответствующих решений по мотивам нецелесообразности;
- применение закрытых процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;
- введение любых ограничений, препятствующих свободному доступу средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об участниках и объектах сертификации, процедурах и правилах управления сертификацией продукции, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- введение обязательной сертификации продукции и услуг за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Статья 29. Антикоррупционные стандарты в сфере предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи

В целях предупреждения коррупции в сфере принятия и реализации решений, связанных с предоставлением государством, его субъектами (для федеративных государств) и муниципальными образованиями финансовой и гуманитарной помощи зарубежным государствам или международным организациям, а равно с получением такой помощи от последних, национальным законодательством устанавливаются:

1) ограничения:

- на виды и размеры предоставляемой и получаемой помощи;
- единоличное и закрытое принятие решений в соответствующей сфере;
- непропорциональное представительство заинтересованных органов государственной власти государства, местного самоуправления, общественных организаций, а также стран и

международных организаций, являющихся субъектом или объектом получения соответствующей помощи, в коллегиальных органах, создаваемых для распределения такой помощи и надзора за соблюдением порядка и условий ее предоставления или получения;

- внеконкурсный и закрытый порядок выбора лиц, осуществляющих независимую экспертизу проектов и решений, связанных с предоставлением или получением такой помощи и ее использованием;

- минимальные и максимальные размеры вознаграждений, выплачиваемых лицам, выполняющим посреднические консультационные и экспертные функции в части, относящейся к проектам и решениям, связанным с предоставлением или получением соответствующей помощи;

- свободное использование предоставленной или полученной помощи;

- любые формы соединения безвозмездно предоставляемой или получаемой помощи с платными услугами и переработкой, если иное прямо не предусмотрено международным договором государства;

2) запреты:

- на монополизацию посреднических услуг в соответствующей сфере;

- внеконкурсное определение объектов получения соответствующей помощи, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством и международными договорами государства;

- разработку и реализацию проектов предоставления или получения соответствующей помощи без проведения антикоррупционной экспертизы;

- создание любых препятствий для свободного доступа средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об объектах и субъектах предоставления или получения такой помощи, процедурах подготовки и реализации соответствующих проектов и решений, их инициаторах, разработчиках и экспертах;

- участие в разработке проектов, принятии, реализации и экспертизе решений, связанных с предоставлением или получением соответствующей помощи, лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, либо совершивших иные коррупционные правонарушения.

Глава 4. Международное сотрудничество в сфере антикоррупционной политики (статьи 30 - 33)

Статья 30. Правовая основа международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Международное сотрудничество государства в сфере антикоррупционной политики регулируется в соответствии с конституцией государства, настоящим Законом, другими законодательными актами, иными нормативными правовыми актами государства, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства.

2. Международные договоры государства в сфере антикоррупционной политики, заключаемые от его имени, подлежат ратификации в случаях и порядке, установленных законодательством государства.

Статья 31. Цели и принципы международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Международное сотрудничество государства в сфере антикоррупционной политики призвано:

- содействовать реализации целей и задач антикоррупционной политики, изложенных в статье 3 настоящего Закона;

- обеспечить предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие коррупционных правонарушений, в том числе совершаемых служащими международных организаций, при осуществлении международного сотрудничества;

- способствовать унификации антикоррупционных норм национальных законодательств и внедрению международных антикоррупционных стандартов;

- обеспечить повышение антикоррупционного рейтинга и укрепление международного авторитета государства.

2. Основными принципами деятельности государства при осуществлении международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики являются:

- сотрудничество по достижению целей, указанных в пункте 1 статьи 31 настоящего Закона, с учетом антикоррупционных стандартов сфер правового регулирования антикоррупционной политики, установленных в главе 3 настоящего Закона и (или) определенных в международных договорах государства;

- приоритетность интересов национальной безопасности государства и гарантий их защищенности;

- равенство условий сотрудничества в осуществлении антикоррупционной политики;

- государственный протекционизм в отношении зарубежных и международных организаций, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;

- запрет на использование подкупа при осуществлении международного сотрудничества;
- ответственность государства за вред, причиненный договаривающейся стороне или международной организации лицом, замещающим государственную должность, должность государственной или муниципальной службы, в результате совершения коррупционного правонарушения, если иное не предусмотрено законом или международным договором.

Статья 32. Приоритетные направления международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

Международное сотрудничество государства в сфере антикоррупционной политики осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

- правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях;
- сравнительное толкование законодательных и иных нормативных правовых актов, ведение национального нормотворчества с учетом международных антикоррупционных стандартов и принципов, равно как ведение международного нормотворчества с учетом национальных антикоррупционных стандартов, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы международных нормативных правовых актов;
- проведение антикоррупционных исследований;
- разработка стратегий и программ сотрудничества в сфере антикоррупционной политики;
- обмен специалистами и технологиями в сфере реализации антикоррупционной политики, обмен опытом работы и организация научно-методического обеспечения антикоррупционной деятельности, создание и функционирование информационных систем, ориентированных на борьбу с коррупцией;
- помощь в подготовке и повышении квалификации кадров;
- обеспечение правовой защиты и поддержки антикоррупционной деятельности граждан государства и иностранных граждан и организаций, в том числе работающих за рубежом.

Статья 33. Правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях

Правовая помощь по уголовным делам о коррупционных преступлениях и преступлениях, связанных с коррупционными, а также по гражданским делам о коррупционных правонарушениях осуществляется уполномоченными органами государства в соответствии с национальным законодательством и положениями международных договоров государства путем:

- обмена информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;
- исполнения запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий и производстве отдельных процессуальных действий по уголовным делам;
- розыска лиц, скрывающихся от следствия, суда или отбывания наказания (исполнения судебного решения);
- взятия лица под стражу для обеспечения целей выдачи лица, совершившего преступление;
- уведомления об обвинительных приговорах, вступивших в силу по делам о соответствующих преступлениях, в том числе передачи сведений о физических или юридических лицах, включенных в обособленные регистры лиц, понесших уголовные наказания за совершение соответствующих преступлений;
- признания и обеспечения исполнения решений судов зарубежных государств по делам о соответствующих правонарушениях, в том числе о возмещении вреда, причиненного такими правонарушениями, а также решений о конфискации находящегося на территории государства имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений, или эквивалентного ему имущества.

Глава 5. Заключительные положения (статьи 34 - 35)

Статья 34. Система контроля в сфере антикоррупционной политики

1. В целях повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в государстве создается единая система контроля, включающая государственный и общественный контроль.
2. Государственный контроль включает в себя парламентский, судебный, финансовый и специальный контроль.
3. Парламентский контроль осуществляет парламент государства и уполномоченный государством по правам человека.
4. Конституционный суд государства осуществляет контроль за конституционностью правовой основы антикоррупционной политики в порядке, установленном законодательством государства. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют судебный контроль за реализацией антикоррупционной политики в порядке,

установленном законодательством государства.

5. Финансовый контроль осуществляют контрольно-счетный орган, министерство финансов, казначейство, центральный банк государства, финансовые и контрольно-счетные органы субъектов государства (для федеративных государств) во взаимодействии с финансовыми органами муниципальных образований, лицами, осуществляющими функции аудита.

6. Контрольно-счетный орган государства как высший, постоянно действующий орган государственного финансового контроля осуществляет координацию деятельности всех государственных органов в области финансового контроля и предупреждения коррупционных правонарушений, в сферах бюджетного процесса, кредитно-банковской деятельности, эмиссии государственных ценных бумаг, приватизации государственного имущества, осуществления государственных закупок, предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи, а также в других сферах, непосредственно связанных с исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы государства на всей его территории; проводит антикоррупционную экспертизу правовых актов и проектов правовых актов по вопросам своей компетенции.

7. Специальный контроль осуществляют контрольные органы администрации президента, правительства государства, правоохранительные и иные государственные органы исполнительной власти в пределах собственной компетенции, установленной национальным законодательством.

8. Общественный контроль в сфере антикоррупционной политики осуществляется субъектами, не являющимися органами государственной власти и местного самоуправления, в пределах полномочий, предусмотренных конституцией государства и иными национальными законами, в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Закона.

9. Общественный контроль осуществляется:

- за соответствием деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также их учреждений настоящему Закону, иным нормативно-правовым актам государства, целям и принципам государственной антикоррупционной политики государства;

- соблюдением международных обязательств государства в сфере антикоррупционной политики;

- эффективностью системы государственного регулирования в сфере антикоррупционной политики;

- эффективностью использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование антикоррупционной политики;

- исполнением нормативных правовых актов в сфере антикоррупционной политики.

Статья 35. Надзор за законностью при реализации антикоррупционной политики

Надзор за исполнением настоящего Закона и иных законов государства при реализации антикоррупционной политики осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры.

Текст документа сверен по:
"Информационный бюллетень
Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников СНГ",
N 33, 2004 год