

ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА
независимый эксперт, уполномоченный на
проведение независимой антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов
(аккредитация распоряжением Министерства
юстиции Российской Федерации
от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23
Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235
Электронная почта: gka_kur@mail.ru

Временно исполняющему обязанности
председателя комитета жилищно-
коммунального хозяйства и ТЭК Курской
области

С.А. Яковченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

приказа комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области «О порядке отбора теплоснабжающих организаций, осуществляющих обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в муниципальных образованиях Курской области, на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на модернизацию объектов теплоснабжения, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов»

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее –Приказ комитета)

(сокращение)

В представленном Приказе комитета выявлены коррупциогенные факторы¹.

1. Пункт 3.4 Порядка отбора теплоснабжающих организаций, осуществляющих обеспечение тепловой энергией, теплоносителем потребителей тепловой энергии в муниципальных образованиях Курской области, на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на модернизацию объектов теплоснабжения, не учтенных при осуществлении государственного регулирования тарифов утверждённого Приказом комитета

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

(далее – Порядок):

«3.4. Главный распорядитель средств областного бюджета при необходимости может перенести дату приема заявлений на участие в Отборе на более поздний срок, оповестив об этом участников Отбора.

Информация о переносе срока предоставления заявлений на участие в Отборе размещается на сайте в течение одного рабочего дня со дня принятия соответствующего решения.»

содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее - Методика), а также

определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (подпункт «б» пункта 3 Методики), а именно содержит синоним формулировки «вправе». Главный распорядитель средств областного бюджета тем самым получают возможность трактовки своего права как возможности затянуть проведение Отбора путём переноса приёма заявлений на неопределённый срок. Критерии определения причин переноса срока приёма заявлений Порядком не определены, как и предельные сроки, допустимые для переноса даты приёма заявлений на участие в Отборе. Данные условия Порядка могут привести при правоприменении к возникновению коррупциогенных проявлений в отношении главного распорядителя средств областного бюджета.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается установить определенные условия и сроки, при наличии которых главный распорядитель средств областного бюджета принимает решение о переносе даты приема заявлений на участие в Отборе и предельные допустимые сроки для переноса указанного срока в зависимости от причин этого переноса. Формулировку «может», исключить.

2. Пункт 5.9 Порядка:

«5.9. В случае, если теплоснабжающая организация, прошедшая Отбор, в течение пяти рабочих дней после получения проекта Соглашения не представляет его в подписанном виде в двух экземплярах главному распорядителю средств областного бюджета, Комиссия принимает решение об исключении такого участника Отбора из числа участников Отбора и об отмене в этой части результатов Отбора. Одновременно Комиссией принимается решение о перераспределении высвободившихся средств между другими участниками Отбора, прошедшими Отбор (при необходимости).

О принятом решении данные участники письменно уведомляются главным распорядителем средств областного бюджета.»

содержит коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов,

органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики), а также

выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «в» пункта 3 Методики):

положения пункта Порядка позволяют Комиссии после исключения участника из Отбора по своему усмотрению производить или не производить перераспределение высвободившихся средств между другими участниками Отбора, прошедшими Отбор. При этом Порядок не предусматривает критериев принятия решения о перераспределении, методики перераспределения, сроков и условий такого перераспределения. Данные условия Порядка могут привести при правоприменении к возникновению коррупциогенных проявлений в отношении членов комиссии.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается указать исчерпывающий перечень критериев принятия решения о перераспределении, методики перераспределения, сроков и условий такого перераспределения, не позволяющих осуществлять перераспределение средств по усмотрению Комиссии.

«24» ноября 2018 г.

(подпись независимого эксперта)

К.А. Галушко

(инициалы, фамилия независимого эксперта)