

АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

П р а к т и к у м
для бакалавриата



Санкт-Петербург
2016

АКАДЕМИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

П р а к т и к у м
для бакалавриата

Санкт-Петербург
2016

УДК 34(076)
ББК 67.72я73
А72

Авторы-составители

Елена Анатольевна БУРМИСТРОВА,
старший преподаватель

Ирина Ивановна ГОЛОВКО,
кандидат юридических наук

Эльнора Рафисовна ИСЛАМОВА,
кандидат юридических наук

Николай Валентинович КУЛИК,
кандидат юридических наук, доцент

Антикоррупционная экспертиза нормативных право-
А72 **вых актов и их проектов : практикум для бакалавриата /**
[авт.-сост. Е. А. Бурмистрова, И. И. Головки, Э. Р. Исламова, Н. В. Кулик]. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. — 24 с.

УДК 34(076)
ББК 67.72я73

© Санкт-Петербургский
юридический институт
(филиал) Академии
Генеральной прокуратуры
Российской Федерации, 2016



Занятия по дисциплине «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов» призваны помочь студенту совершенствовать теоретические знания в данной сфере прокурорской деятельности, а также способности применения знаний и навыков, умение работать с электронными справочными правовыми системами и в сети «Интернет», участвовать в обсуждении правовой ситуации и отстаивать свою точку зрения, обеспечить соответствие теоретических знаний их практическому применению в конкретном направлении деятельности прокуратуры.

Достижению данных целей способствует решение ситуационных задач.

Задачи практикума предлагаются для решения при подготовке к практическим занятиям, на занятиях или при индивидуальной работе студента с преподавателем.

Студент должен решить задачу, обосновать решение законодательными актами и организационно-распорядительными актами Генерального прокурора Российской Федерации, дать ответ на каждый поставленный вопрос.

Для решения задач необходима самостоятельная работа студента по изучению нормативных правовых актов, учебной и научной литературы по теме.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ

З а д а ч а 1

Прокурор заключил соглашение с органами публичной власти Энской области. В данном соглашении, в частности, было зафиксировано, что представительные и исполнительные органы власти обязуются все проекты нормативных правовых актов представлять в органы прокуратуры. Заключение прокурора на проекты является обязательным. Только заключение прокурора на проект представленного нормативного правового акта, если с ним не согласны органы публичной власти, может быть обжаловано в суд.

Оцените действия прокурора.

Могут ли в указанном соглашении быть закреплены положения в представленных формулировках?

Предложите свои варианты.

З а д а ч а 2

Прокурор Энской области в целях реализации соглашения о взаимодействии прокуратуры с субъектами права законодательной инициативы и федеральными органами исполнительной власти издал распоряжение, в соответствии с которым сверка реестров направленных и изученных нормативных правовых актов возложена на органы публичной власти, а ежемесячный анализ и обобщение — на соответствующего помощника прокурора района.

Оцените действия прокурора.

Правомерно ли его распоряжение?

З а д а ч а 3

Юристы регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проверили на соответствие действующему федеральному и региональному законодательству и на наличие коррупциогенных факторов 55 нормативных правовых актов в представительных органах и 8 актов в исполнительных органах. Согласно заключениям экспертиз нарушений не выявлено. При проведении органами прокуратуры экспертиз этих же нормативных правовых актов выявлены нарушения в каждом из них, в связи с чем были принесены протесты на независимые заключения данной общественной организации.

Оцените сложившуюся ситуацию.

Правомерны ли действия прокурора?

Какие еще организационные мероприятия следует запланировать прокурору?

Задача 4

Органами прокуратуры района в муниципальное образование «Город Петушков» направлен модельный акт — Проект решения «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования “Город Петушков” в связи с внесенными изменениями в Закон Энской области от 28.10.2015 № 420-79 “Об организации местного самоуправления в Энской области” Законом Энской области от 10.06.2015 № 331-63 “О внесении изменений в отдельные законы Энской области по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ”». В муниципальное образование «Поселок городского типа Мысов» направлен аналогичный модельный акт. Данные модельные акты находятся на рассмотрении.

Оцените сложившуюся ситуацию.

Правомерны ли действия прокурора?

Какие еще организационные мероприятия следует запланировать прокурору?

Задача 5

В органы прокуратуры от К. поступило обращение, из которого следует, что органы местного самоуправления на своем сайте в сети «Интернет» не размещают проекты нормативных правовых актов, так как в штате администрации отсутствует соответствующий специалист.

Оцените сложившуюся ситуацию.

Имеются ли в данном случае нарушения законодательства?

Каким образом должен поступить прокурор?

2. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Задача 1

Прокуратурой г. Тулы главе муниципального образования «Город Тула» в порядке правотворческой инициативы в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» в рамках осуществления взаимодействия с Тульской городской думой, участия в нормотворческой деятельности органов местного само-

управления г. Тулы и с учетом положений ч. 1 ст. 64 Устава муниципального образования «Город Тула» направлен проект муниципального нормативного правового акта — решения Тульской городской думы «О Положении о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) Тульской городской думы» для внесения в Тульскую городскую думу.

Какие полномочия Тульской городской думы должны быть реализованы в связи с получением проекта?

Задача 2

Прокуратурой г. Златоуста изучено постановление администрации Златоустовского городского округа от 31.03.2015 № 126-П «О внесении изменений в постановление администрации Златоустовского городского округа Челябинской области от 28.06.2013 № 243-П “Об утверждении Перечня мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета Златоустовского городского округа”».

Утвержденный Постановлением Перечень предусматривает в качестве исполнителя мероприятий межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 21 по Челябинской области, на которую возлагаются обязанности по взысканию НДС, доначисленного по результатам выездных налоговых проверок, и своевременное предъявление требований по НДС для включения во вторую очередь реестра требований кредиторов организаций, находящихся в процедурах банкротства, введенных после 11 июля 2014 г. Контроль за деятельностью территориальных подразделений федеральных органов государственной власти и координацию их деятельности осуществляют федеральные органы власти, а надзор за законностью их деятельности — органы прокуратуры. Исполнительные органы местного самоуправления, к каковым относится администрация Златоустовского городского округа, таким правом не наделены.

Участие территориальных подразделений Федеральной налоговой службы в реализации мероприятий Перечня затрагивает вопросы их внутриорганизационной деятельности, полномочий и компетенции.

Оцените данную ситуацию.

Является ли принятие нормативного правового акта в данном случае коррупциогенным фактором?

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 3

Индивидуальным правовым актом главы администрации сельского поселения «Труфаногорское», а именно Распоряжением от 20.04.2015 № 17-р, установлен запрет для населения и юридических лиц сжигать мусор и сухую траву. По содержанию указанный правовой акт является нормативным и касается вопросов местного значения, однако вопреки ч. 6 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормам Устава данного муниципального образования издан не в форме постановления, в которой издаются нормативные правовые акты, а в форме распоряжения, т. е. в форме, в которой издаются индивидуальные правовые акты главы администрации по вопросам организации работы местной администрации. Вследствие этого данный нормативный правовой акт не был своевременно предоставлен в прокуратуру для проверки законности, в том числе на предмет коррупционности, и был выявлен лишь при сверке изданных правовых актов.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 4

В результате изучения законодательства, в том числе муниципальных нормативных правовых актов, прокуратура района пришла к выводу, что в целях предупреждения коррупционных правонарушений необходимо решить вопрос об ограничении срока замещения одним лицом должности главы муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», а именно не более двух сроков подряд. Для этого необходимо внести изменения в Устав муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 5

Прокурор обратился в суд с заявлением о признании нормативного правового акта недействующим в части, содержащей коррупционные нормы и противоречащей действующему законодательству. Суд отказал в принятии заявления в связи с пропуском срока обращения в суд и несоблюдением досудебного порядка устранения выявленных нарушений, а именно непринятием протеста на данный акт.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

3. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Задача 1

Прокурор района обязал подчиненных прокурорских работников в случае выявления в нормативном правовом акте (помимо коррупциогенного фактора) противоречия (несоответствия) действующему законодательству составлять протест на противоречащий закону акт с одновременным указанием на наличие в нем коррупциогенного фактора.

Оцените данную ситуацию.

Обоснованы ли требования прокурора?

Задача 2

Прокурор выявил нарушения и коррупциогенные факторы в нормативном правовом акте, однако в протесте не указал, какие изменения необходимо внести в данный акт для исключения нарушений и коррупциогенных факторов.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 3

При изучении проекта нормативного правового акта помощником прокурора района были выявлены коррупциогенные факторы.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 4

В результате антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов прокуратура района установила, что законодательные пробелы в регулировании сферы жилищных правоотношений заполнены при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий. Данный фактор является коррупциогенным (подп. «е» п. 3 Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Прокурор принес протест в администрацию города. Требования прокурора были отклонены.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

Задача 5

Прокуратурой Холмогорского района проведена проверка проекта решения Собрания депутатов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования “Холмогорский муниципальный район” от 28.05.2009 № 8 “О приведении системы оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования “Холмогорский муниципальный район” в соответствие с Областным законом Архангельской области от 27.09.2006 № 222-12-ОЗ “О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области”»).

В проекте нормативного правового акта предусматривается внесение изменений в Положение о денежном содержании муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» (Положение), утвержденное Решением от 28.05.2009 № 8.

Проверкой установлено, что приложение № 2 к Положению, устанавливающее размер доплаты за классный чин муниципальным служащим муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», противоречит Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Закону Архангельской области от 27.09.2006 № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».

Так, вопреки нормам данного законодательства в приложении № 2 определен размер доплаты за классный чин муниципальным служащим муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» по наиболее высокому классному чину, превышающий минимальный размер доплаты за классный чин муниципальным служащим муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» по наиболее низкому классному чину на 342 % (вместо положенных 310 %), что противоречит п. 3 ст. 30 Закона Архангельской области от 27.09.2006 № 222-12-ОЗ. Кроме того, приложением № 2 определены размеры доплаты за классный чин в пределах групп должностей в зависимости от занимаемой должности, что противоречит ст.ст. 15, 30 указанного Закона, которыми не предусмотрено присвоение классных чинов, а равно установление доплаты за классный чин в зависимости от конкретной занимаемой должности в пределах группы должностей.

Оцените данную ситуацию.

Какие меры должен принять прокурор?

4. МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

Задача 1

Энской городской прокуратурой установлено, что в утвержденном решением Совета депутатов Энского муниципального района Положении о порядке предоставления земельных участков в Энском муниципальном районе не определены сроки и порядок осуществления администрацией Энского района полномочий по обеспечению выбора земельного участка, отсутствует указание, кем и каким образом осуществляется обеспечение выбора земельного участка.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном Положении?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 2

Прокуратурой Энского района при проверке Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Энского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Энского района, установлено следующее.

Согласно названному Порядку при выявлении в ходе мероприятий по муниципальному земельному контролю нарушений, за которые установлена административная ответственность, материалы проверок могут быть направлены в соответствующие органы, уполномоченные рассматривать такие дела. При выявлении иных нарушений орган муниципального земельного контроля вправе направить материалы проверки в соответствующие органы, уполномоченные на рассмотрение дел по фактам нарушения действующего законодательства и принятие соответствующих решений.

Кроме того, Порядок не содержит перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля; в нем отсутствует исчерпывающий перечень документов, которые могут быть истребованы от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе мероприятий по муниципальному земельному контролю, не указаны сроки исполнения таких административных процедур, как составление акта проверки, акта обследования земельного участка, вручения акта проверки. Также Порядком установлено, что срок проверки может быть продлен, однако основания для принятия такого решения не определены, не указано должностное лицо (лица), уполномоченное на осуществление данного административного действия.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 3

Постановлением главы Энского муниципального образования «Об обеспечении режима государственного природного заказника» Энская администрация наделена полномочиями регулярно патрулировать территорию заказника с целью выявления и пресечения нарушений, оформления протоколов, изъятия вещей и документов, задержания правонарушителей и привлечения их к административной ответственности.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 4

Прокуратурой Энского района установлено, что наименование высшей должности муниципальной службы поселения в Реестре муниципальных должностей муниципальной службы Энского сельского поселения, утвержденном Советом Энского сельского поселения Энского муниципального района, не соответствует высшей должности муниципальной службы поселения, указанной в законе.

В связи с этим прокурором района принесен протест, в котором сделан вывод, что выявленное нарушение закона является также коррупциогенным фактором.

Оцените обоснованность меры прокурорского реагирования.

Задача 5

Прокуратурой Энской области при изучении Проекта постановления администрации Энской области «Об утверждении Административного регламента предоставления администрацией области государственной услуги “Перевод земель или земельных участков из одной категории в другую”» установлено, что согласно п. 10 Административного регламента в перечень документов, необходимых для предоставления указанной услуги, входит, среди прочего, заключение уполномоченного государственного органа о целесообразности соответствующего перевода земель сельскохозяйственного назначения в иную категорию. Кроме того, согласно п. 25 Административного регламента срок рассмотрения жалоб на решения, принятые должностными лицами органа, предоставляющего государственную услугу, составляет тридцать дней со дня регистрации жалобы.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном проекте Постановления?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 6

Прокуратурой города Энска при изучении Стандарта оказания муниципальной услуги по ведению первичного регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах муниципального образования «Город Энск», утвержденно-го Постановлением мэрии от 22.04.2013 № 274, установлено, что согласно п. 2.2.4 Стандарта в качестве одного из оснований для отказа в оказании названной муниципальной услуги предусматривается асоциальное поведение потребителя (заявителя) муниципальной услуги. При этом в Стандарте не раскрыты значение и конкретное содержание термина «асоциальное поведение».

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 7

Прокуратурой Энской области при проверке утвержденного постановлением правительства Энской области Порядка согласования нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации на территории Энской области, установлено, что возможно обжалование отказа должностного лица в приеме материалов у недропользователей, отказа в исправлении допущенных опечаток и ошибок, а также нарушения установленного срока таких исправлений. Однако Порядком не предусмотрены основания для отказа в приеме документов у заявителя, а также в нем не содержится указание на возможность исправления опечаток и ошибок, допущенных недропользователем при предоставлении материалов в уполномоченный орган, не установлен и срок исправления допущенных опечаток и ошибок.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 8

Прокуратурой Энского района установлено, что Советом Луговского сельского поселения утверждены Правила содержания

сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, крестьянских фермерских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей на территории Луговского сельского поселения Энского муниципального района.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 9

Прокурором Энского района изучен Административный регламент предоставления муниципальной услуги по оформлению и выдаче градостроительного плана на территории Энского муниципального района, утвержденный постановлением главы администрации Энского района. Согласно Административному регламенту основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является неполный перечень документов, предоставленных заявителем. При этом перечень документов, необходимых для получения муниципальной услуги, является открытым. Кроме конкретных документов в нем указано: «и пр., иные, предусмотренные действующим законодательством документы».

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 10

Прокурором Энской области при проверке постановления администрации Энской области «Об общественных жилищных инспекторах госинспекции области» установлено, что общественные инспекторы наделены контрольными функциями государственных жилищных инспекций (проведение проверок, составление актов, возбуждение дел об административных правонарушениях).

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 11

Прокуратурой при изучении Положения о порядке оказания единовременной адресной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, зарегистрированным на территории сельского поселения Никольское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Никольское Энского муниципального района, установлено, что п. 12 предусмотрено полномочие главы сельского поселения Никольское устанавливать

иные размеры адресной помощи в исключительных случаях. При этом не определены случаи, при которых может возникнуть необходимость в установлении иных размеров такой помощи.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 12

Прокурором Энского района установлено, что Положение о порядке осуществления земельного контроля на территории сельского поселения Дмитриевское Энского муниципального района, утвержденное решением Совета депутатов данного муниципального образования, не предусматривает доведение утвержденного плана проведения проверок до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 13

Прокурором Энского района установлено, что в соответствии с п. 2.2 утвержденного постановлением главы города Порядка обеспечения за счет средств федерального бюджета жилыми помещениями отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории муниципального образования «Городской округ Энгельс», лицам, уже принятым на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, вменяется в обязанность ежегодно до 1 сентября представлять в администрацию города Энгельса документы, в том числе: удостоверение инвалида войны, участника Великой Отечественной войны, ветерана боевых действий; заключение учреждения здравоохранения; документы, подтверждающие награждение орденами и медалями СССР, Российской Федерации; документы, подтверждающие право на меры социальной поддержки семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 14

Прокурором Энского района установлено, что п. 1.16 утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Энска Положения о порядке передачи в безвозмездное пользование движимого и недвижимого имущества (нежилых помещений), находящегося в собственности городского поселения Энска Энского муниципального района, закреплена обязанность пользователя при прекращении действия договора передать администрации городского поселения Энска имущество по акту приема-передачи в состоянии не хуже того, в каком имущество было получено, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 15

При изучении прокурором Проекта постановления правительства Энской области «О порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), а также лицам из их числа в возрасте от 18 до 23 лет» было установлено, что в данном нормативном правовом акте не определены сроки принятия должностными лицами решения о предоставлении выплаты и сроки получения суммы социальной выплаты с момента принятия такого решения.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном Проекте постановления?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 16

Прокуратурой Энской области установлено, что в разделе 4.1.2 Закона Энской области «Об утверждении областной целевой программы “Социальное развитие села Энской области до 2013 года”», определяющем методику распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, имеется норма, предусматривающая применение комиссией по распределению бюджетных средств на проведение указанных мероприятий поправочных коэффициентов при установлении размера субсидии. При этом процедура установления указанной комиссией данных поправочных коэффициентов для конкретного муниципального образования в Законе Энской области не предусмотрена.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 17

Прокуратурой Энской области установлено, что ст. 37 Проекта Закона Энской области «О градостроительной деятельности в Энской области» предусмотрено полномочие органов государственной власти области по компенсации вреда, причиненного при осуществлении градостроительной деятельности. При этом не были определены конкретные условия такой компенсации.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном Проекте Закона Энской области?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 18

Прокурором Энского района установлено, что п. 6.2.1 Положения о единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Энского района, утвержденного постановлением главы администрации района, комиссии предоставлено право отстранять участника размещения заказа от участия в торгах на любом этапе их проведения.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном Положении?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 19

Прокуратурой Энской области изучено постановление правительства Энской области, которым утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности на возмещение части затрат по регистрации и (или) правовой охране изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности, а также затрат по реализации инновационных проектов — победителей федеральных конкурсов.

В соответствии с п. 8 названного Порядка в предоставлении субсидии может быть отказано по следующим основаниям:

представлены не в полном объеме документы, указанные в пп. 5, 6 Порядка;

указана недостоверная информация в представленных документах.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

Задача 20

Прокурором Энского района установлено, что Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, утвержденным постановлением главы Энского муниципального района, предусмотрено, что молодым специалистам в течение трех лет с момента окончания учебного заведения выплачивается стимулирующая надбавка. При этом не определены условия выплаты надбавки, а также при каких обстоятельствах она производится постоянно, а при каких временно.

Имеются ли коррупциогенные факторы в указанном нормативном правовом акте?

Подготовьте проект акта прокурорского реагирования.

5. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА НА СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И НА НАЛИЧИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ

Задание 1

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ — г. ОСТАШКОВ»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«11» октября 2012 г.

№ 365

г. Осташков

Об утверждении порядка
установления тарифов (цен)
на услуги муниципальных
унитарных предприятий
и муниципальных учреждений

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само-

управления в Российской Федерации», статьей 12 Устава муниципального образования «Городское поселение — г. Осташков» администрация района

ПОСТАНОВИЛА:

1. Утвердить Порядок установления тарифов (цен) на услуги муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования «Городское поселение — г. Осташков».
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Селигер».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования «Городское поселение — г. Осташков»

Б. С. Кобзарев

З а д а н и е 2

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН» ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» апреля 2014 г.

№ 320

Об утверждении Порядка бесплатного предоставления в собственность гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областным законом Ле-

нинградской области от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», Уставом муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области

ПОСТАНОВИЛА:

1. Утвердить Порядок бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Выборг».

Глава муниципального образования
«Выборгский район» Ленинградской области

Г. А. Орлов

З а д а н и е 3

Приложение № 3
к Постановлению администрации Ивановского
муниципального района
от 20.11.2014 № 1880

ПОЛОЖЕНИЕ О СОЦИАЛЬНЫХ АПТЕКАХ (АПТЕЧНЫХ ПУНКТАХ), РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Общие положения

1.1. Положение о социальных аптеках (аптечных пунктах), расположенных на территории Ивановского муниципального района (далее — Положение), разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 8 Основ законодательства об охране здоровья граждан, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 22.07.1993 № 5487-1, Уставом Ивановского муниципального района и регулирует порядок присвоения объекту розничной торговли статуса социальной аптеки (аптечного пункта) и порядок деятельности социальной аптеки (аптечного пункта).

1.2. Статус социальной аптеки (аптечного пункта) присваивается объекту розничной торговли решением Рабочей группы по присвоению социального статуса аптекам (аптечным пунктам), объектам розничной торговли и бытового обслуживания населения, расположенным на территории Ивановского муниципального района (далее — Рабочая группа), состав которой утверждается распоряжением администрации Ивановского муниципального района.

1.3. Основными требованиями для получения статуса социальной аптеки (аптечного пункта) для предприятия розничной торговли являются:

реализация населению определенного социального ассортимента лекарственных средств, изделий медицинского назначения с минимальной торговой надбавкой (наценкой не более 10 %) или их реализация по розничным ценам, которые ниже среднего уровня цен, сформированных вышеуказанными минимальными торговыми надбавками;

наличие в каждой аптеке предприятия розничной торговли стационарного пункта измерения артериального давления (кроме аптек, расположенных в лечебных учреждениях).

1.4. Рекомендуемый ассортиментный перечень социально значимых лекарственных средств, изделий медицинского назначения (далее — Перечень) определен приложением № 1 к Положению о социальных аптеках (аптечных пунктах), расположенных на территории Ивановского муниципального района, и может быть расширен по усмотрению организации, претендующей на присвоение статуса социальной аптеки (аптечного пункта).

1.5. В продаже должны находиться все лекарственные средства, изделия медицинского назначения, входящие в рекомендуемый ассортиментный Перечень (по международным непатентованным наименованиям).

1.6. Категории граждан, имеющих право обслуживаться в социальной аптеке (аптечном пункте), периодичность льготного обслуживания и количества товара, отпускаемого одновременно покупателю, утверждаются Рабочей группой.

1.7. Социальная аптека может самостоятельно расширить перечень обслуживаемых категорий граждан.

2. Присвоение статуса социальной аптеки (аптечного пункта)

2.1. Решение о присвоении статуса социальной аптеки (аптечного пункта) принимается Рабочей группой.

2.2. Статус социальной аптеки (аптечного пункта) присваивается на основании заявления, поданного юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем в администрацию Ивановского муниципального района. В заявлении указываются:

наименование юридического лица, организационно-правовая форма, ИНН, ОГРН, юридический адрес, телефон — для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, ИНН, ОГРНИП, место жительства, телефон — для индивидуального предпринимателя;

адрес объекта (объектов) розничной торговли, где планируется деятельность социальной аптеки (аптечного пункта).

К заявлению должны быть приложены следующие документы:

а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или ее надлежащим образом заверенная копия;

б) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или ее надлежащим образом заверенная копия;

в) правоустанавливающие документы на помещение объекта розничной торговли, в котором планируется организация работы социальной аптеки (аптечного пункта);

г) лицензия на право осуществления фармацевтической деятельности.

Документ, указанный в подпункте «г» пункта 2.2 Положения, представляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самостоятельно.

Документы (их копии или сведения, содержащиеся в них), указанные в подпунктах «а», «б» и «в» пункта 2.2 Положения, запрашиваются уполномоченным органом местного самоуправления в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если они не были представлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самостоятельно.

Документ, указанный в подпункте «в» пункта 2.2 Положения, представляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем самостоятельно, если указанный документ (его копии или сведения, содержащиеся в нем) отсутствует в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2.3. Документы принимаются по описи с отметкой о дате приема и выносятся на рассмотрение Рабочей группы в срок не позднее 30 календарных дней с момента приема документов.

2.4. Представитель организации (индивидуальный предприниматель), претендующей на присвоение статуса социальной

аптеки (аптечного пункта) объекту розничной торговли, может присутствовать на заседании Рабочей группы.

2.5. Результаты заседания Рабочей группы оформляются протоколом. На основании результатов заседания принимается постановление администрации Ивановского муниципального района о присвоении (отказе в присвоении) организации (индивидуальному предпринимателю) статуса социальной аптеки (аптечного пункта) и выдаче свидетельства установленной формы (далее — Свидетельство) (приложение № 3 к Положению).

2.6. Срок действия Свидетельства устанавливается на 1 (один) год.

2.7. Продление срока действия Свидетельства производится на основании решения Рабочей группы по заявлению организации (индивидуального предпринимателя).

2.8. При самостоятельном принятии организацией (индивидуальным предпринимателем) решения о досрочном прекращении действия Свидетельства соответствующее заявление направляется Рабочей группе для рассмотрения.

2.9. В случае отказа в выдаче Свидетельства о присвоении статуса социальной аптеки (аптечного пункта) организации (индивидуальному предпринимателю) претенденту направляется мотивированный отказ. Основанием для отказа в выдаче Свидетельства является невыполнение требований, указанных в пунктах 1.3, 1.4, 1.5, 1.6 Положения.

3. Деятельность социальной аптеки (аптечного пункта)

3.1. При получении статуса социальной аптеки (аптечного пункта) организация (индивидуальный предприниматель) в течение срока действия Свидетельства обеспечивает:

а) наличие в продаже в течение всего рабочего дня лекарственных средств, изделий медицинского назначения, утвержденных Перечнем, определяемым пунктом 1.4 Положения;

б) информирование покупателей путем размещения прайс-листов выделенного цвета на информационном стенде и специальных ценников выделенного цвета с маркировкой «социальная цена» о медикаментах, входящих в утвержденный ассортиментный Перечень;

в) наличие на информационном стенде аптеки (аптечного пункта) копии Свидетельства.

3.2. При получении статуса социальной аптеки (аптечного пункта) организации (индивидуальному предпринимателю) со стороны администрации Ивановского муниципального района оказываются всесторонняя консультативно-методическая помощь и информационная поддержка.

3.3. Организации (индивидуальному предпринимателю), имеющей социальную аптеку (аптечный пункт), могут предоставляться налоговые льготы за счет применения корректирующих коэффициентов для исчисления единого налога на вмененный доход.

3.4. Решение о снижении арендной платы, о предоставлении преимущественного права аренды помещений и о предоставлении льгот по уплате единого налога на вмененный доход принимается в установленном порядке Советом Ивановского муниципального района.

3.5. При получении статуса социальной аптеки (аптечного пункта) организация (индивидуальный предприниматель) имеет право повышать цены на товары не чаще одного раза в полгода с предоставлением Рабочей группе прейскуранта цен и обоснования принятого решения.

3.6. Контроль за исполнением требований Положения осуществляют управление экономики и предпринимательства и территориальное управление социальной защиты населения по городскому округу Кохма и Ивановскому муниципальному району. В ходе анализа цен при необходимости вышеуказанные управления имеют право на проведение проверки социальной аптеки (аптечного пункта) с предоставлением ею товаросопроводительных документов поставщиков товара. Результаты мониторинга и проверок доводятся до сведения Рабочей группы.

3.7. При выявлении нарушений требований Положения Рабочей группой может приниматься решение о лишении объекта розничной торговли статуса социальной аптеки (аптечного пункта).

Приложение № 1
к Положению о социальных аптеках
(аптечных пунктах), расположенных на территории
Ивановского муниципального района

**Рекомендуемый ассортиментный перечень
социально значимых лекарственных средств,
изделий медицинского назначения**

I. Средства, влияющие на сердечно-сосудистую систему.

1. Мята перечной масло + фенобарбитал + этилбромизовалерианат (корвалол, капли для приема внутрь 25 мл № 1).

2. Ментола раствор в ментил изовалерате (валидол, табл. № 10).

3. Зеленина капли, 25 мл.

4. Пустырника настойка, 25 мл.

5. Эналаприл, таблетки 5 мг № 20.
6. Изосорбида динитрат, таблетки 10 мг № 50.
7. Бисопролол, таблетки 10 мг № 30.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	4
2. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	5
3. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ.....	8
4. МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ.....	10
5. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА НА СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И НА НАЛИЧИЕ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ.....	17

Учебное издание

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

Практикум для бакалавриата

Редактор *О. А. Хропина*

Компьютерная верстка *Т. И. Павловой*

Подписано в печать 19.05.2016. Формат 60х90/16.

Печ. л. 1,5. Тираж 140 экз. Заказ 2251.

Редакционно-издательская лаборатория
Санкт-Петербургского юридического института (филиала)
Академии Генеральной прокуратуры РФ

Отпечатано в Санкт-Петербургском юридическом институте (филиале)
Академии Генеральной прокуратуры РФ

191104, Санкт-Петербург, Литейный пр., 44