

Главе Курского района Курской области
В. М. Рыжикову
Россия, 305001, Курская область, г. Курск,
ул. Белинского, д.21

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Независимый эксперт

Попов Владимир Викторович

(аккредитован распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации (свидетельство от 21.06. 2017 г. № 2751) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов)

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта **Административного регламента** предоставления муниципальным бюджетным учреждением культуры «Бесединская центральная районная библиотека» Курского района Курской области муниципальной услуги **«Предоставление доступа к изданиям, переведенным в электронный вид, хранящимся в муниципальных библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства РФ об авторских и смежных правах»** (далее - Проект).

В представленном Проекте выявлены коррупциогенные факторы.

1. В абзаце 1.3.1 (*нормативное предписание: «...Индивидуальное устное информирование осуществляется специалистами отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области, (далее - отдел), центральной районной библиотеки и ее филиалов (далее – районная библиотека) при обращении заявителей за информацией лично (в том числе по телефону...)»*) (сохраняется авторская редакция) имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нор-

мативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») (далее – Методика).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном абзаце Проекта обязанности по осуществлению индивидуального устного информирования заявителей возложены одновременно на специалистов Отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области, и специалистов центральной районной библиотеки и ее филиалов. Данная формулировка свидетельствует о дублирующих полномочиях должностных лиц органа местного самоуправления и специалистов районной библиотеки.

2. В абзаце 1.3.1 (*нормативное предписание: «...Если для подготовки ответа требуется продолжительное время, специалист может предложить заявителю обратиться за необходимой информацией в удобных для него формах и способах повторного консультирования через определенный промежуток времени.»*) имеет место коррупциогенный фактор, содержащий неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются: юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (абзац «в» пункта 4 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном абзаце Проекта употребляются термины оценочного характера «продолжительное время» «определенный промежуток времени».

3. В абзаце 1.3.1 (*нормативное предписание: «Если для подготовки ответа требуется продолжительное время, специалист может предложить заявителю обратиться за необходимой информацией в удобных для него формах и способах повторного консультирования через определенный промежуток времени.»*) имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (абзац «б» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном абзаце Проекта употребляется формулировка «специалист может предложить», которая дает возможность совершения должностными лицами органов местного самоуправления действий по своему усмотрению.

4. В абзаце 1.3.1 (*нормативное предписание: Письменное, индивидуальное информирование осуществляется в письменной форме за подписью начальника отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта, руководителя центральной библиотеки»*) имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пре-

дела усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном нормативном предписании индивидуальное информирование в письменной форме уполномочены осуществлять два должностных лица. Это свидетельствует о дублирующих полномочиях должностных лиц органа местного самоуправления и специалистов районной библиотеки.

5. В абзаце 2.15 (*нормативное предписание: «...специалист Отдела либо районной библиотеки (в зависимости от того, куда был направлен запрос), фиксирует факт получения запроса в день его поступления путем записи в журнале регистрации обращений граждан;...»*) имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном абзаце Проекта обязанности по осуществлению записи в журнале регистрации обращений заявителей возложены одновременно на специалистов отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области, и специалистов центральной районной библиотеки и ее филиалов. Данная формулировка свидетельствует о дублирующих полномочиях должностных лиц органа местного самоуправления и специалистов районной библиотеки.

6. В абзаце 2.16.3 (*нормативное предписание: нормативное предписание: «...Отдел/районная библиотека обеспечивает условия доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые включают:...»*) имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном абзаце Проекта обязанности по обеспечению условий доступности для инвалидов возложены одновременно на две структуры - Отдел культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Кур-

ской области и центральную районную библиотеку. Данная формулировка свидетельствует о дублирующих полномочиях должностных лиц органа местного самоуправления и специалистов районной библиотеки.

7. В подпункте 2.18 имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (абзац «и» пункта 3 Методики). Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что содержание нормативного предписания, изложенного в данном подпункте, противоречит нормативному предписанию, изложенному в подпункте 3.2. Проекта.

8. В подпункте 4.1 (*нормативное предписание: «...Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами районной библиотеки положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению муниципальной услуги, а также принятием ими решений осуществляет:*

- *заместитель главы Администрации Курского района;*

- *начальник отдела; ...»* имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном подпункте Проекта обязанности по осуществлению текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами районной библиотеки положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению муниципальной услуги, а также принятием ими решений осуществляет заместитель главы Администрации Курского района; и начальник отдела. Однако, в данном нормативном предписании отсутствует указание на то – кто именно осуществляет текущий контроль.

9. В подпункте 4.1 (*нормативное предписание: «...Периодичность осуществления текущего контроля устанавливается приказом Отдела/районной библиотеки.»* имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублиру-

ющих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц); (абзац «а» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что в указанном подпункте Проекта полномочия издавать приказ по осуществлению текущего контроля возложены одновременно на Отдел культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области и центральную районную библиотеку.

10. В подпункте 4.1 имеет место коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителей необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (абзац «и» пункта 3 Методики).

Наличие коррупциогенного фактора обусловлено тем, что периодичность осуществления текущего контроля устанавливается приказом Отдела/районной библиотеки, а исполнение этого приказа возлагается (в том числе) на заместителя главы Администрации Курского района. Данное нормативное предписание свидетельствует о нарушении субординации.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

1. Абзац 1.3.1 (нормативное предписание: «...Индивидуальное устное информирование осуществляется специалистами отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области, (далее - отдел), центральной районной библиотеки и ее филиалов (далее – районная библиотека) при обращении заявителей за информацией лично (в том числе по телефону...)») (сохраняется авторская редакция), изложить в следующей редакции: «Индивидуальное устное информирование осуществляется специалистами центральной районной библиотеки» при обращении заявителей за информацией лично (в том числе по телефону)».

2. Абзац 1.3.1 (нормативное предписание: «...Если для подготовки ответа требуется продолжительное время, специалист может предложить заявителю обратиться за необходимой информацией в удобных для него формах и способах повторного консультирования через определенный промежуток времени.»), изложить в следующей редакции: «Если для подготовки ответа требуется время более чем 10 минут, специалист обязан предложить заявителю обратиться за необходимой информацией в удобных для него формах и способах повторного консультирования через определенный промежуток времени, но не превышающий 30 минут.».

3. Абзац 1.3.1 (нормативное предписание: Письменное, индивидуальное информирование осуществляется в письменной форме за подписью начальника отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта, руководителя центральной библиотеки»), изложить в следующей редакции: «Пись-

менное, индивидуальное информирование осуществляется в письменной форме за подписью руководителя центральной районной библиотеки».

4. Абзац 2.15 (нормативное предписание: «...специалист Отдела либо районной библиотеки (в зависимости от того, куда был направлен запрос), фиксирует факт получения запроса в день его поступления путем записи в журнале регистрации обращений граждан;...»), изложить в следующей редакции: «...специалист районной библиотеки фиксирует факт получения запроса в день его поступления путем записи в журнале регистрации обращений заявителей;...».

5. Абзац 2.16.3 (нормативное предписание: «...Отдел/районная библиотека обеспечивает условия доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые включают:...») изложить в следующей редакции: «...Районная библиотека обеспечивает условия доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые включают:...».

6. Подпункт 2.18 изложить в следующей редакции: «Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления услуги в электронной форме, не предусмотрены».

7. В подпункте 4.1 (нормативное предписание: «...Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами районной библиотеки положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению муниципальной услуги, а также принятием ими решений осуществляет:

- заместитель главы Администрации Курского района;

- начальник отдела; ...», вместо слов « - начальник отдела; ...» написать: «начальник Отдела культуры, по делам молодежи, физкультуры и спорта Администрации Курского района Курской области...».

8. В подпункте 4.1 (нормативное предписание: «...Периодичность осуществления текущего контроля устанавливается приказом Отдела/районной библиотеки.», вместо слов «Отдела/районной библиотеки.», написать: «заместителя Главы Администрации Курского района».

« _____ » марта 2019 г. _____ В.В. Попов

Адрес: 305008, г. Курск, ул. Косиновская, д.54/1
mail: VPopov104@yandex.ru
Тел.: 8-909-238-70-26