

ГАЛУШКО КИРА АЛЕКСЕЕВНА

независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (аккредитация распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 13.01.2017 №20-р)

Адрес: 305019, г. Курск, ул. Кривецкая, д. 23

Тел.: +7(904)5215525, +7(952)4955235

Электронная почта: gka_kur@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
ГАЛУШКО КИРЫ АЛЕКСЕЕВНЫ,
аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской
Федерации от 13.01.2017 г. N 20-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза постановления Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее –Постановление)

(сокращение)

В представленном Постановлении выявлены коррупциогенные факторы¹.

1. Положения пункта 2 Постановления:

«2. Подтверждением наличия специального инвестиционного контракта является представление копии этого контракта, заверенной руководителем организации, являющейся стороной указанного контракта.

Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, и положениям абзацев четвертого - шестого подпункта "б" пункта 1 настоящего

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

постановления является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Торгово-промышленной палатой Российской Федерации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ведется единый электронный реестр указанных актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Подтверждением страны происхождения товаров является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.»

содержат коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, а также

юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (подпункт «а» и «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 (далее - Методика). Коррупциогенный фактор выражается в следующем. При реализации права участника закупки (или заявителя) в предоставлении акта экспертизы для подтверждения соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, заявитель сталкивается с неопределённостью при выборе нормативного правового акта Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ), утверждающего необходимую форму акта экспертизы. Таких форм акта в настоящее время утверждено две: приказами от 25.08.2014 года №64 и №66. Формы также содержат идентичное наименование «Акт экспертизы», но отличаются по содержанию и кругу заявителей. Из-за отсутствия в Постановлении однозначного значения термина акта экспертизы для правовой определённости, а также отсылочной нормы на конкретный приказ ТПП РФ, утверждающий форму акта экспертизы, в процессе правоприменения с 2014 года по настоящее время формируется противоречивая практика применения со стороны органов контроля (Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по делу № 377 о нарушении законодательства о контрактной системе от 19.12.2016 г. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по делу № 04-07/197-2014 от 24.12.2014 г. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан № 46-кз/2015 от 23 марта 2015 г. о признании жалобы необоснованной). Даже в решении суда (Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.07.2015 N 17АП-7582/2015-АК по делу N А60-4073/2015) отмечается такая понятийная неопределённость, что может привести к возникновению фактов коррупции в процессе правоприменения со стороны контролирующих органов и их должностных лиц.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора необходимо изложить положения пункта 2 Постановления, в новой редакции, например, «2. Подтверждением наличия специального инвестиционного контракта является представление копии этого контракта, заверенной руководителем организации, являющейся стороной указанного контракта.

Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации, предусмотренным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, и положениям абзацев четвертого - шестого подпункта "б" пункта 1 настоящего постановления является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Федерации в порядке, установленном приказом от 25.08.2014 года №64 "О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Положении о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Если иное не предусмотрено Положением о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом от 25.08.2014 года №64, акт экспертизы оформляется на основании первичного акта экспертизы, выполненного экспертами уполномоченной Торгово-промышленной палатой, которая расположена в месте нахождения непосредственного производителя товара - объекта закупок (его филиала, обособленного подразделения). Торгово-промышленной палатой Российской Федерации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ведется единый электронный реестр указанных актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Подтверждением страны происхождения товаров является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.».

«14» апреля 2019 г.

(подпись независимого эксперта)

К.А. Галушко

(инициалы, фамилия независимого эксперта)